

**ДОКЛАД  
ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ  
СЕВЕРО-УРАЛЬСКОГО УПРАВЛЕНИЯ РОСТЕХНАДЗОРА  
за 9 месяцев 2020 года  
(Проект)**

**Общие положения**

Цель доклада – информирование подконтрольных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований, о рекомендациях в отношении мер, которые должны приниматься для недопущения таких нарушений, а также о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, и внесённых изменениях в действующие акты.

Настоящий доклад по правоприменительной практике Северо-Уральского управления Ростехнадзора (далее также - Управление) за 9 месяцев 2020 года подготовлен в соответствии с требованиями пунктов 2 и 3 части 2 статьи 8\_2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее также - Закон 294-ФЗ), приоритетной программой «Реформа контрольной и надзорной деятельности», во исполнение положений приказа Ростехнадзора от 26.12.2017 № 577 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» в рамках подготовки к проведению публичных обсуждений с подконтрольными лицами.

Северо-Уральское управление Ростехнадзора является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в установленной сфере деятельности на территории Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа по следующим направлениям федерального государственного контроля (надзора):

– федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности, в том числе государственный контроль (надзор) за объектами сетей газораспределения и газопотребления, лифтами, эскалаторами (вне метрополитенов) и платформами подъёмными для инвалидов (в соответствии с требованиями технических регламентов, далее также - государственный надзор ТР);

– федеральный государственный энергетический надзор, федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений;

– федеральный государственный строительный надзор (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (далее - федеральный государственный надзор за СРО).

В соответствии с данными ведомственной отчётности

- количество подконтрольных Управлению организаций (на конец периода) составляло:

Группа надзора	9 мес. 2020 года
Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности	5606
Федеральный государственный энергетический надзор <sup>1</sup>	4515
Надзор за гидротехническими сооружениями	54

- количество подконтрольных Управлению объектов (на конец периода) составляло:

Вид объектов	9 мес. 2020 года
Опасные производственные объекты <sup>2</sup>	10405
Протяжённость магистральных трубопроводов, км	45510,06
Протяжённость наружных газопроводов (сетей газораспределения и газопотребления), км	37 484
Протяжённость подземных газопроводов (сетей газораспределения и газопотребления), км	33 144
Поставлено на учёт поднадзорных подъёмных сооружений	15 984
Поставлено на учёт ОРПД	41 390
Объекты капитального строительства и реконструкции <sup>3</sup>	6221
Гидротехнические сооружения	128

Большинство поднадзорных организаций обеспечивают соблюдение соответствующих обязательных требований, в то же время в ходе контрольно-надзорных мероприятий выявляются правонарушения, влекущие за собой угрозу причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

<sup>1</sup> Изменены критерии отнесения потребителей электро- и теплотенергии к поднадзорным организациям в рамках федерального государственного энергетического надзора.

<sup>2</sup> Здесь и далее также - ОПО

<sup>3</sup> Объекты капитального строительства и реконструкции, в отношении которых заключение о соответствии объекта установленным требованиям на конец периода не выдано.

## 1. Доклад по правоприменительной практике ("как делать нельзя")

### 1.1. О проведённых в отношении подконтрольных лиц проверках и иных мероприятиях по контролю

За 9 месяцев 2020 года инспекторским составом Управления проведено 11487 контрольно-надзорных мероприятия (см. Таблицу 1), что на - 2073 (на 15,3 %) меньше, чем за аналогичный период 2019 года (далее также – АППГ), из них:

плановых проверок – 137, что на 143 ( 51,1%) меньше чем за АППГ; проверок, проведённых в рамках государственного строительного надзора – 1146; внеплановых проверок по обращениям и заявлениям граждан и организаций - 1773; внеплановых проверок, проведённых в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии (в части лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности) – 84;

иных контрольных мероприятий – 11350, что на 1930 (на 14,5%) меньше, чем за АППГ, в том числе мероприятий по контролю в рамках режима постоянного государственного надзора – 388, допуск в эксплуатацию энергоустановок – 7447.

По состоянию на 9 мес. 2020 года работа по планированию и проведению плановых проверок осуществлялась с учётом требований Закона 294-ФЗ. В отчётном периоде было проведено 137 плановых проверок. В соответствии с п. 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утверждённых постановлением Правительства РФ от 30 июня 2010 г. № 489 с изменениями, введенными постановлением Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. № 438, проведение плановых выездных проверок до конца 2020 года отменено. Плановые проверки проводятся в строгом соответствии с годовым планом, в том числе в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и в области безопасности гидротехнических сооружений по каждому объекту.

Количество контрольно-надзорных мероприятий, проведённых Управлением за 9 мес. 2020 года по видам надзорной деятельности

Таблица 1

Группа надзора	9 мес. 2019 года			9 мес. 2020 года		
	Всего	Плано вые	Иные	Всего	Плано вые	Иные
Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности опасных производственных объектов	4464	255	4209	2434	120	2314

Федеральный государственный энергетический надзор	7154	0	7154	7751	0	7751
Государственный надзор в сфере безопасности гидротехнических сооружений	95	9	86	59	5	54
Федеральный государственный строительный надзор"	1735	0	1735	1146	0	1146
Государственный надзор ТР	112	16	96	97	12	85
Всего по управлению	13560	280	13280	11487	137	11350

### **1.2.0 типовых и массовых нарушениях обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению**

В ходе контрольных мероприятий в отчётном периоде выявлено 18444 нарушения соблюдения обязательных требований законодательства и невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора), что на 13274 (на 41,9 %) меньше, чем за АППГ. В отношении плановых проверок – 670, что на 3214 (на 82,7 %) меньше чем за АППГ.

Общее количество выявленных в ходе контрольных мероприятий правонарушений за 9 мес. 2020 года по видам надзорной деятельности

Таблица 2

Вид контроля Группа надзора	9 мес. 2019 года			9 мес. 2020 года		
	Всего	Плано вые	Иные	Всего	Плано вые	Иные
Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности опасных производственных объектов	5333	3787	1546	2268	552	1716
Федеральный государственный энергетический надзор	24055	0	24055	14706	0	14706
Государственный надзор в сфере безопасности гидротехнических сооружений	172	60	112	57	12	45
Федеральный государственный строительный надзор"	2035	0	2035	1203	0	1203
Государственный надзор ТР	123	37	86	210	106	104
Всего по управлению	31718	3884	27834	18444	670	17774

### 1.2.1. О нарушениях, приведших к аварийности и производственному травматизму

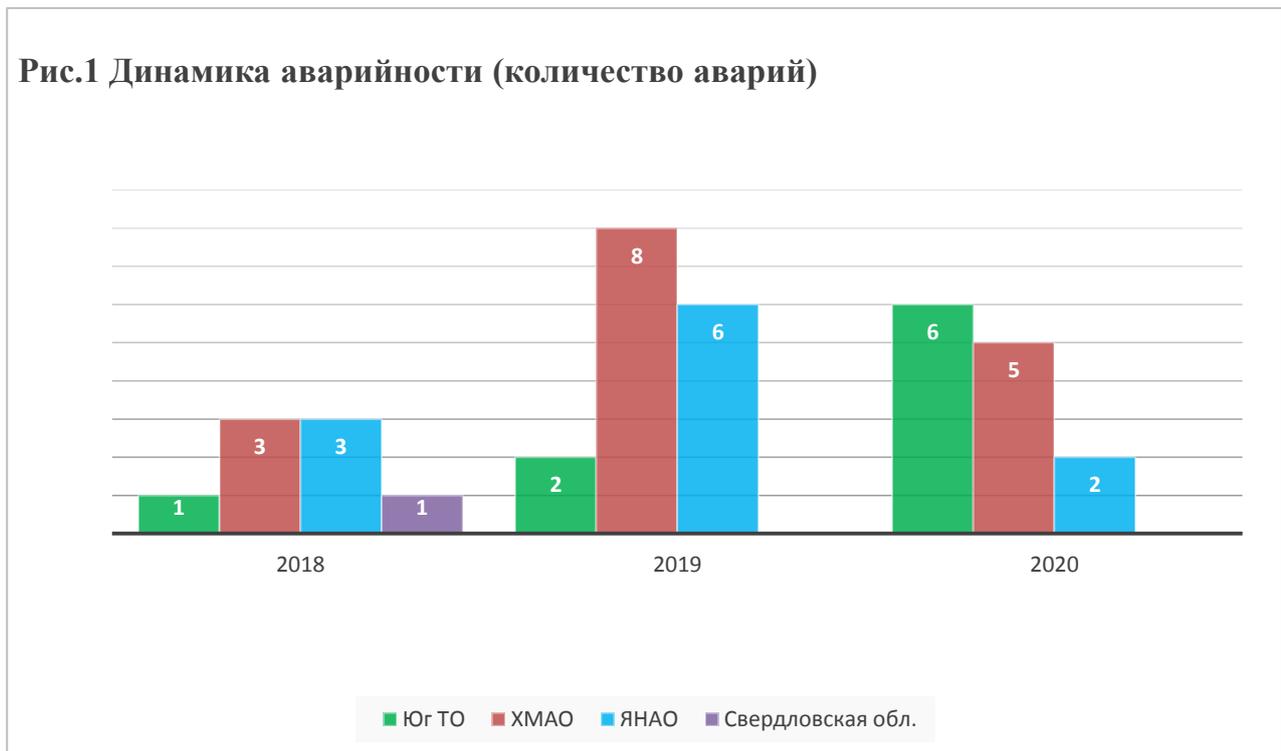
Основной целью проверок, отнесённых к компетенции Ростехнадзора, является обеспечение безопасности при эксплуатации поднадзорных объектов и, как следствие, защита жизни и здоровья работников таких объектов.

Важным показателем осуществления надзорной деятельности является уровень аварийности и смертельного производственного травматизма в поднадзорных организациях.

За 9 месяцев 2020 года на объектах и производствах, поднадзорных управлению, зарегистрировано 13 аварий, за аналогичный период 2019 года – 16 аварий.

#### 1.2.1.1. Аварийность

За 9 месяцев 2020 года на объектах и производствах, поднадзорных управлению, зарегистрировано 13 аварий, за аналогичный период 2019 года – 16 аварий.



**Динамика аварийности по отраслям промышленности  
и подконтрольным объектам**

Отрасль промышленности, подконтрольные объекты	Число аварий		
	2019 год	2020 год	+/-
Объекты нефтехимии		1	+1
Объекты нефтегазодобычи	3	2	-1
Объекты магистрального трубопроводного транспорта	3	2	-1
Взрывные работы			
Подъемные сооружения	7	4	-3
Объекты газораспределения и газопотребления		2	+2
Котлонадзор	1		-1
Объекты энергетики	2	2	
Объекты ГТС			
Строительный надзор			
<i>Итого</i>	16	13	-3

Рост аварийности произошел на объектах газораспределения и газопотребления: за 9 месяцев 2019 года аварий не зарегистрировано, за аналогичный период 2020 года – две аварии. На объектах нефтехимии произошла 1 авария за отчетный период, в сравнении с аналогичным периодом в 2019 году. На объектах магистрального трубопроводного транспорта за отчетный период 2020 года зарегистрировано две аварии, за 9 месяцев 2019 года – 3 аварии. На объектах, эксплуатирующих подъемные сооружения, в отчетном периоде 2020 года произошло 4 авария, тогда как в аналогичном периоде 2019 года было 7 аварий. Так же уменьшилось количество аварий на объектах нефтегазодобычи: в 2019 году было 3 авария, в 2020 году- 2 аварии. На объектах котлонадзора в 2019 году произошла 1 авария, в 2020 году аварий на данных объектах не было. На объектах энергетики произошло 2 авария в 2020 году, в 2019 году – 2 аварии за отчетный период.

**Аварии произошли:**

- 09.02.2020 АО «Организация 1» (Тюменская область)
- 12.03.2020 ООО «Организация 2» (ХМАО-Югра)
- 06.05.2020 ПАО "Организация 3"(Тюменская область)
- 18.05.2020 АО «Организация 4» (Тюменская область)
- 23.05.2020 ООО «Организация 5» (ЯНАО)
- 12.06.2020 ООО «Организация 6» (ХМАО-Югра)
- 05.07.2020 АО "Организация 7" (ЯНАО)
- 15.07.2020 ООО «Организация 8» (ХМАО-Югра)
- 12.08.2020 АО " Организация 9» (ХМАО-Югра)
- 18.08.2020 ООО " Организация 10" (ХМАО-Югра)
- 26.08.2020 ООО «Организация 11» (Тюменская область)
- 03.09.2020 ООО " Организация 12" (Тюменская область)
- 03.09.2020 ООО " Организация 13" (Тюменская область)

**09.02.2020 АО «Организация 1» (Тюменская область)**

9 февраля 2020 г. в 12 ч. 19 мин. в организации АО «Организация 1», на территории предприятия в дирекции по производству в комплексе откормочного производства в подсобном помещении произошел хлопок газа. В это время в помещении находились два человека, у них было обеденное время. В результате хлопка газозвоздушной смеси пострадавшие получили ожоги разных частей тела.

Причины:

**1. Технические причины:**

1.1. Повреждение газопровода низкого давления Р-0,003 МПа диаметром 110 мм при проведении работ по разработке траншеи для укладки кабельной линии Т-2.

При проведении указанных работ, субподрядной организацией ООО «ЭЭЭ» на основании договора субподряда, заключенным с Обществом с ограниченной ответственностью «Монтаж», в период с 02.07.2018 по 06.07.2018, (согласно акта освидетельствования скрытых работ от 06.07.2018 № 02) были нарушены требования п. 24 «Правил охраны газораспределительных сетей» утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2000 г. № 878.

**2. Организационные причины:**

2.1. Субподрядная организация ООО «ЭЭЭ» на основании договора субподряда проводила земляные работы (работы повышенной опасности в месте прохождения сети газопотребления) по укладке кабелей и разработку траншеи для укладки кабельной линии Т-2, в охранной зоне газопровода, без соответствующего согласования (разрешения) с организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект. При повреждении газопровода не предприняты меры по извещению аварийно-диспетчерской службы газораспределительной сети, а также в установленном порядке органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и (или) органа местного самоуправления, чем нарушены требования п. 23, 24 «Правил охраны газораспределительных сетей» утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.11.2000 № 878.

2.2. Отсутствие ориентирных столбиков с табличками указателями в местах прохождения подземного газопровода низкого давлением Р- 0,003 МПа, содержащих информацию о диаметре газопровода, давлении газа в нем, глубине залегания газопровода, материале труб, расстоянии до газопровода, телефонных номерах аварийно-спасательной службы, организации, эксплуатирующей этот участок газопровода, чем нарушены требования п. 10 «Правил охраны газораспределительных сетей» утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2000 г. № 878.

2.3. Отсутствие контроля со стороны АО «Организация 1» за нахождением сторонних организаций на территории опасного производственного объекта АО «Организация 1» – «Сеть газопотребления АО «Организация 1», чем нарушены требования ст. 9 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116.

2.4. При выполнении работ в охранной зоне газораспределительной сети Обществом с ограниченной ответственностью «Монтаж» при повреждении газораспределительных сетей и обнаружения утечки газа не извещена аварийно- диспетчерская служба эксплуатационной организации, чем нарушены требования п. 24 «Правил охраны газораспределительных сетей» утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.11.2000 № 878.

2.5. Отсутствие контроля со стороны Союза «Г» на этапе строительства сетей газораспределения и газопотребления, чем нарушен пункт 56 «Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления» утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 870.

Материальный ущерб - 1 665, 638 тыс. руб.

### **12.03.2020 ООО «Организация 2» (ХМАО-Югра)**

12 марта 2020 г. в 03 ч. 24 мин. в организации ООО «Организация 2» вследствие разрушения участка магистрального газопровода с возгоранием расположенного по адресу: N-ское линейное производственное управление магистральных газопроводов, газопровод «Н - П», ориентировочно км 502.

Идет расследование.

### **06.05.2020 ПАО "Организация 3"(ХМАО-Югра)**

В 03-44 на ПС 500 кВ Беркут при производстве переключений по выводу из работы выключателя 500 кВ 1В-500 (после отключения выключателя 1В-500 и РЛС-500 1В Иртыш) при выполнении операции по отключению РЛС-500 1В Тюмень) на ПРМ АКА 380 кГц ВЛ 500 кВ Тюмень – Беркут (приемник «АКА Кедр», производство ООО «Уралэнергосервис») произошло неоднократное формирование и транслирование по каналам УПАСК (устройство передачи аварийных сигналов и команд) сигналов, в том числе:

- 1 сигнал ПРМ АКА 380 кГц (одностороннее отключение ВЛ 500 кВ Тюмень - Беркут) на ПС 500 кВ Беркут на отключение выключателя 500 кВ 3В-500. По факту отключения ВЛ 500 кВ Тюмень - Беркут условия для работы противоаварийной автоматики (далее – ПА) отсутствовали.

- Управляющее воздействие (далее – УВ) ЦСПА Средней Волги - «ОН-200 Урал», с действием на ПС 500 кВ Иртыш на отключение тупиковых ВЛ 110 кВ Иртыш - Сетово I цепь и ВЛ 110 кВ Иртыш - Сетово II цепь. В результате отключения обесточены две ПС 110 кВ: Сетово, Затон.

- УВ ЦСПА ОЭС Урала – «ОН 300 Омск», с действием на отключение в энергосистеме Омской области: ВЛ 220 кВ Загородная - Ульяновская, ВЛ 110 кВ Омская ТЭЦ-4 - ТПК Надеждинский, ВЛ 110 кВ Омская ТЭЦ-4 - Загородная с отпайками, ВЛ 110 кВ Ульяновская - Дубровская, 200 ЛЭП 6-10 кВ.

При этом команда К-8 противоаварийной автоматики «ОН-300 Омск» по УПАСК ПРМ/ПРД Тритон 94/102 кГц (№1) ВЛ 500 кВ Восход – Витязь не проходила.

Не отключились 3 фидера 10 кВ (№ 404, № 405, № 416) на ПС 110 кВ Центральная (филиал ПАО «МРСК Сибири» – «Омскэнерго») и 3 фидера 10 кВ (№ 1101, № 1112, № 1118) на ПС 110 кВ Левобережная (филиал ПАО «МРСК Сибири» – «Омскэнерго»), заведённые под действие ОН, с суммарной нагрузкой 4,29 МВт.

На ПС 110 кВ Левобережная (филиал ПАО «МРСК Сибири» – «Омскэнерго») зафиксировано отключение заведённых под действие ОН фидеров 10 кВ № 1113, № 1126, № 1127, № 1128 с их последующим включением через 15 – 16 секунд с появлением на них активной нагрузки, суммарно – 3,38 МВт.

Обесточены потребители в Тюменской области общим объемом 0,27 МВт (быт в Тобольском районе - 4242 человека).

Обесточены потребители в Омской области общим объемом

127,39 МВт (быт в г. Омск и Омской области - 437353 человек), из них нагрузка Омская ТЭЦ – 3 составила 2,6 МВт, нагрузка Омская ТЭЦ-4 составила 14,7 МВт, нагрузка потребителей филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» составила 45,39 МВт, нагрузка потребителей филиала

ПАО «ФСК ЕЭС» – «Западно-Сибирское ПМЭС» составила 64,7 МВт (приложение № 3.1 Филиала АО «СО ЕЭС» Омское РДУ, приложение № 5.2 Филиала ПАО «ФСК ЕЭС» – «Западно-Сибирское ПМЭС»), приложение

№ 7.19 Филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго»).

- УВ РТ-800 на Сургутской ГРЭС-2 с действием на суммарную разгрузку энергоблоков величиной 800 МВт.

Вследствие многократного поступления на вход УПАЭ сигналов РТ-800 (разгрузка двух энергоблоков на 400 МВт каждый, сигнал поступил в УПАЭ 53 раза за время 9 минут), сформировавшихся по причине повреждения ПРМ АКА 380 кГц ВЛ 500 кВ Тюмень – Беркут, в УПАЭ дважды сформировались воздействия управляющих команд ИРТ+ДРТ-400, ДРТ-400: для энергоблоков 1,2 и 3,6. В результате реализации управляющих воздействий системами автоматического управления мощностью (САУМ) энергоблоков произошло отключение Блока 1, Блока 2, Блока 3, Блока 6 филиала «Сургутская ГРЭС-2» ПАО «Юнипро» действием технологической защиты «По снижению расхода питательной воды на котел».

Станция снизила рабочую мощность на 1919 МВт. (Приложение 6.1. - Стенограммы оперативных переговоров оперативного персонала филиала «Сургутская ГРЭС-2» ПАО «Юнипро» и перечень лиц, участвующих в переговорах за 06.05.2020; Приложение 6.2. - Анализ действий оперативного персонала филиала «Сургутская ГРЭС-2» ПАО «Юнипро» за 06.05.2020. с приложениями; Приложение 6.3. - Выкопировки из оперативных журналов из суточных ведомостей оперативного персонала филиала «Сургутская

ГРЭС-2» ПАО «Юнипро».)

В 03-45 на ПС 500 кВ Тюмень действием АСН отключился Р-500 Беркут.

В 03-45 на ПС 500 кВ Луговая действием АСН отключились Р-500 Тюмень и Р-500 НГРЭС. Анализ работы устройств РЗА приведен в приложении № 4.4 Тюменского РДУ.

В 03-45 после отключений на Сургутской ГРЭС-2 при снижении напряжения в сети на ООО «Западно-Сибирский Нефтехимический Комбинат» произошла остановка оборудования на производствах пиролиза и полиэтилена.

Произошел сброс нагрузки в Тюменской области - 26,2 МВт, из них:

- ООО «Западно-Сибирский Нефтехимический Комбинат» - 26 МВт (нагрузка восстановлена в 12-15);

- нефтедобыча ООО «РН-Уватнефтегаз» - 0,2 МВт (нагрузка восстановлена в 06-30).

В 03-45 после отключения на Сургутской ГРЭС-2 Блоков 1, 2, 3, 6 и одностороннего отключения ВЛ 500 кВ Тюмень – Беркут произошла перегрузка КС «ОЭС Урала – ЭСТО», переток составил 2455 МВт (МДП+НК 2160 МВт, АДП 2500 МВт) на прием в ЭСТО.

Снижения напряжения в сети 110 кВ ниже минимально допустимых уровней не происходило.

В 03-45 начаты пусковые операции Блока 1 Сургутской ГРЭС-2 (в 07-44 включен в работу).

В период с 03-46 до 04-10 для компенсации отключившейся генерации Сургутской ГРЭС-2 и ликвидации последствий аварии диспетчером Тюменского РДУ отдавались команды на максимум генерации с учетом допустимых перегрузов оборудования на Нижневартовскую ГРЭС, Сургутскую ГРЭС-1, Няганскую ГРЭС, Урегойскую ГРЭС, ГТЭС Обдорск, ТЭС Салехард, Уренгойскую ГТЭС, Казымскую ГТЭС, Ноябрьскую ПГЭ, станций промпредприятий и на включение в минимально возможный срок генераторов на ГТЭС Обдорск, ТЭС Салехард, Уренгойской ГТЭС, Казымской ГТЭС.

Диспетчером Тюменского РДУ отданы команды включить в минимально возможный срок из холодного резерва:

в 03-49 НСС ГТЭС Обдорск ГТГ №3 (команда выполнена в 04-04);

в 03-50 НСС Уренгойской ГТЭС 1Г-3Г и 6Г (команда выполнена в 04-33);

в 03-51 НСС Казымской ГТЭС 2ГТГ - 5ГТГ (команда выполнена в 05-02);

В 03-53 ликвидирована перегрузка контролируемого сечения «ОЭС Урала - Энергосистема Тюменской области».

В 03-53 диспетчером Тюменского РДУ отдана команда оперативному персоналу ПС 500 кВ Беркут на приостановку переключений.

В 03-54 диспетчером Тюменского РДУ отданы команды НСС ТЭС Салехард включить в минимально возможный срок из холодного резерва ГПА №1-8 (команда выполнена в 04-12).

В период с 03-59 по 04-13 диспетчерским персоналом Омского РДУ отдавались команды оперативному персоналу объектов прямого диспетчерского управления и оперативному персоналу ЦУС филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» на включение нагрузки всех потребителей, отключенных действием ПА.

В 04-01 включением выключателей МВ-220 Д-1 ВЛ 220 кВ Загородная – Ульяновская, МВ-110 С-119 ВЛ 110 кВ Ульяновская – Дубровская на

ПС 220 кВ Ульяновская (филиал ПАО «ФСК ЕЭС» Западно-Сибирское ПМЭС) восстановлено электроснабжение нагрузки потребителей в энергосистеме Омской области на величину 62,1 МВт.

Диспетчером Тюменского РДУ отданы команды включить в минимально возможный срок из холодного резерва:

в 04-10 НСС Уренгойской ГРЭС Г1 (команда выполнена в 07-03);

в 04-11 НСС Няганской ГРЭС Блок 1 (команда выполнена в 05-47); Блок 2 (команда выполнена в 05-50);

В 04-14 восстановлено электроснабжение нагрузки потребителей в энергосистеме Омской области на величину 91,1 МВт.

В 04-19 диспетчером Тюменского РДУ отдана команда НСС Тобольской ТЭЦ на 1Г, 2Г, 4Г «аварийно установить генерацию 360 МВт с максимально допустимой скоростью».

В 04-20 на ПС 500 кВ Беркут включен 3В-500, чем ВЛ 500 кВ Тюмень - Беркут включена в транзит.

В 04-25 диспетчером Тюменского РДУ отдана команда НСС Сургутской ГРЭС-1 включить в минимально возможный срок из холодного резерва Блок 10 (команда выполнена в 11-35).

В 04-29 диспетчером Тюменского РДУ отдана команда старшему диспетчеру Дирекции МЭС Урала прекратить все работы на ВЛ 500 кВ Демьянская - Пыть-Ях в минимально возможный срок, не превышающий срок аварийной готовности 4 часа и подготовить ВЛ 500 кВ Демьянская - Пыть-Ях к включению в работу (команда выполнена в 04-57).

В 04-30 диспетчером Тюменского РДУ отдана команда ДИП ПС 500 кВ Демьянская прекратить все работы на выключателе 1В-500 Пыть-Ях в минимально возможный срок, не превышающий срок аварийной готовности 2 часа и подготовить 1В-500 Пыть-Ях к включению в работу (команда выполнена в 05-05).

В 04-56 на ПС 500 кВ Беркут выведен из работы ПРМ АКА 380 кГц

ВЛ 500 кВ Тюмень - Беркут для послеаварийной проверки.

В 04-58 восстановлено электроснабжение нагрузки оставшихся потребителей в энергосистеме Омской области (37,95 МВт).

В 05-17 отдана команда на включение В-110 Сетово-1, В-110 Сетово-2 на ПС 500 кВ Иртыш.

В 05-21 на ПС 500 кВ Иртыш включены в работу тупиковые ВЛ 110 кВ Иртыш - Сетово I цепь и ВЛ 110 кВ Иртыш - Сетово II цепь, чем подано напряжение всем обесточенным потребителям.

В 06-50 диспетчером Тюменского РДУ отдана команда НСС Уренгойской ГРЭС включить в минимально возможный срок из холодного резерва 1Г-2ГТ Блока 1 (команда выполнена в 08-53).

В 07-44 на Сургутской ГРЭС-2 Блок 1 включен в работу.

В 12-26 включена в работу ВЛ 500 кВ Демьянская - Пыть-Ях.

В 18-49 на Сургутской ГРЭС-2 Блок 2 включен в работу.

07.05.2020 в 08-14 на Сургутской ГРЭС-2 Блок 3 включен в работу.

07.05.2020 в 15-43 на Сургутской ГРЭС-2 Блок 6 включен в работу. Рабочая мощность Сургутской ГРЭС-2 восстановлена.

Причины аварии

1. Технические причины:

1.1. Причиной неоднократного формирования сигналов №1-3, 6-17, 32 ПРМ АКА 380 кГц ВЛ 500 кВ Тюмень – Беркут на ПС 500 кВ Беркут явились повреждения элементов приемника АКА «Кедр», из-за возникновения импульсной нормируемой помехи во внутренних вторичных цепях источников питания и устройств управления аппарата, вследствие недостаточной электрической прочности цепей блока линейного фильтра (ЛФ) относительно заземленного корпуса с последующим повреждением отдельных разрядов в микросхемах шинных регистров блока ПРЦ и его программный сбой, вызванные воздействием помехи перекрывшей изоляцию блока ЛФ и проникшей в цепи вторичных источников питания аппарата;

1.2. Вследствие многократного поступления на вход УПАЭ сигналов РТ-800 (разгрузка двух энергоблоков на 400 МВт каждый, сигнал поступил в УПАЭ 53 раза за время 9 минут), сформировавшихся по причине повреждения ПРМ АКА 380 кГц ВЛ 500 кВ Тюмень – Беркут, в УПАЭ дважды сформировались воздействия управляющих команд ИРТ+ДРТ-400, ДРТ-400: для энергоблоков 1,2 и 3,6. В результате реализации управляющих воздействий системами автоматического управления мощностью (САУМ) энергоблоков, произошло отключение Блока 1, Блока 2, Блока 3, Блока 6 филиала «Сургутская ГРЭС-2» ПАО «Юнипро» действием технологической защиты «По снижению расхода питательной воды на котел»;

2. Организационные причины:

2.1. Причиной снижения электрической прочности цепей блока линейного фильтра (ЛФ) относительно заземленного корпуса приемника АКА «Кедр», явилась постепенная, в течение 15 лет эксплуатации, деградация материала изоляции и последующий её пробой на заземленный элемент конструкции при возникновении импульсной помехи при отключении РЛС-500 1В Тюмень.

#### **18.05.2020 АО «Организация 4» (Тюменская область)**

На строительно-монтажном участке "Реконструкция моста через р. У-ая на автодороге Р-К, км 3+874 (И-ий район), приблизительно в 09.05 во время производства работ по извлечению шпунтового ограждения на опоре № 4 с помощью гусеничного крана стрелового типа ИНИ ССН 700 № НУ700 Г/П 70 ТОНН и вибропогружателя РТС 65 произошло опрокидывание крана под управлением машиниста Шишкина С.В.

Причины аварии.

1. Технические причины аварии.

1.1. Допущена эксплуатация ПС (гусеничного крана стрелового типа ИНИ ССН) в период с 08.05.2020 по 18.05.2020 с техническими неисправностями, отраженными в вахтенном журнале крановщиков, а именно: механизма поворота, приборов безопасности (ограничителя грузоподъемности, концевых выключателей), электрооборудования, чем нарушены требования ч. 1, ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ; «а» п. 23, «г» п. 23, «д», п.118, п. 255 ФНП № 533.

1.2. Не обеспечено выполнение мероприятий по безопасному ведению работ и требований, изложенных в ППР, а именно:

- на гусеничном кране стрелового типа ИНИ ССН 700 не настроена координатная защита, чем нарушены требования ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ; п. 23 «б», 101, 136, 255 «з» ФНП № 533.

1.3. Не обеспечено выполнение мероприятий по безопасному ведению работ и требований, изложенных в ППР. При эксплуатации ПС (гусеничного крана стрелового типа ИИ ССН 700) на объекте реконструкции 18 мая 2020 г., работы велись с нарушением ППР а именно: подкрановая эстакада (временное сооружение) на которой был установлен ПС для выполнения работ по извлечению шпунтового ограждения опоры №4 (объекта реконструкции) была выполнена с отклонениями от проектных решений, предусмотренных в ППР, а именно: на площадке в месте установки ПС отсутствовала одна дорожная плита (ПДН), а вместо плиты уложен деревянный брус. Не соблюдение установленных в паспорте ПС и ППР требований по грузо-высотным характеристикам ПС, что привело к недопустимому крену гусеничного крана и в результате к его опрокидыванию в следствии перегруза, чем нарушены требования ч. 1, ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее - Федеральный закон от 21.07.1997 N 116-ФЗ); «б» п. 23, п. 101 ,«к» п. 255 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения» утвержденные Приказом Ростехнадзора от 12.11.2013 N 533 (далее – ФНП № 533).

## 2. Организационные причины аварии.

2.1. Допущена эксплуатация ПС (гусеничного крана стрелового типа ИИ ССН 700) с отработавшим нормативным сроком службы, чем нарушены требования ч. 1, ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ; «а» п. 23, «д» п. 255 ФНП № 533;

2.2. Для управления ПС (гусеничного крана стрелового типа ИИ ССН 700) и его обслуживания на объекте реконструкции, распорядительным актом эксплуатирующей организации не назначены: машинисты крана, стропальщики, операторы вибропогрузателя, чем нарушены требования ч. 1, ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ; п. 154 ФНП № 533;

2.3. Не организован надлежащий надзор, обслуживание и ремонт ПС, а именно: неорганизованно своевременное устранение выявленных неисправностей ПС в период с 08.05.2020 по 18.05.2020, эксплуатация ПС осуществлялась с отраженными в вахтенном журнале крановщиков неисправным механизмом поворота, прибором безопасности (ограничителя грузоподъемности, концевых выключателей), электрооборудованием чем нарушены требования ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ; п.п. «а» п. 150 ФНП № 533; п. 158 ФНП № 533;

2.4. В паспорте ПС отсутствует запись решения о пуске в работу ПС (гусеничного крана стрелового типа ИИ ССН 700), выданное специалистом ответственным за осуществление производственного контроля при эксплуатации ПС, чем нарушены требования ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ; п. 141 ФНП № 533;

2.5. В паспорте ПС (гусеничного крана стрелового типа ИИ ССН 700) стр. 51, отсутствуют сведения о ремонте металлоконструкций и замене механизмов, канатов, грузозахватных органов, ПС, чем нарушены требования руководства по эксплуатации ПС», ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ; п. 48, 195 ФНП № 533;

2.6. В паспорте ПС (гусеничного крана стрелового типа ИИ ССН 700) стр. 51, отсутствует запись об оснащении его ограничителем движения крана при работе в стесненных условиях, чем нарушены требования ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ; п. 55 ФНП № 533;

2.7. Отсутствует наличие эксплуатационных документов (паспорта, руководство по эксплуатации) для ограничителя движения крана при работе в стесненных условиях, являющихся неотъемлемой частью паспорта ПС (гусеничного крана стрелового типа ИИ ССН 700), чем нарушены требования п. 20 приложения № 2 в разделе Грузоподъемные машины Технический регламент Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 010/2011; ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ; п. 55 ФНП № 533;

2.8. Неудовлетворительное осуществление производственного контроля со стороны специалиста, ответственного за осуществление производственного контроля при эксплуатации ПС (гусеничного крана стрелового типа ИИ ССН 700), а именно:

- не обеспечивается проведение контроля за соблюдением работниками опасных производственных объектов требований промышленной безопасности;

- не созданы условия неукоснительного выполнения специалистами требований ФНП № 533, должностных инструкций, а персоналом - производственных инструкций, чем нарушены требования ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ; п.п. «е» п. 150 ФНП № 533; п.п. «а» п. 11 «Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 10.03.1999 № 263 (далее – Правила ПК).

2.9. Отсутствует аттестация руководителей АО «Организация 4»: директора филиала Акционерного общества АО «Организация 4» ТФ «Организация 4/4», главного инженера филиала Акционерного общества АО «Организация 4» ТФ «Организация 4/4» в области промышленной безопасности. Отсутствует аттестация специалистов АО «Организация 4» в области промышленной безопасности, являющихся членами аттестационной комиссии АО «Организация 4»: главного энергетика АО «Организация 4», заместителя главного инженера АО «Организация 4», чем нарушены требования части 1, 2 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ; пункта 2 «Положения об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного приказом Ростехнадзора от 29.01.2007 и требования Приказа Ростехнадзора от 06.04.2012 № 233 «Об утверждении областей аттестации (проверки знаний) руководителей и специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Материальный ущерб – 15 455,849 тыс. руб.

### **23.05.2020 ООО «Организация 5» (ЯНАО)**

Разрушение участка магистрального газопровода без возгорания газа.

Идет расследование.

### **12.06.2020 ООО «Организация 6» (ХМАО-Югра)**

При выполнении работ по раскачке «мертвых остатков» 30 см (не извлекаемых) резервуара РВС 5000 м<sup>3</sup> Р-9 произошло возгорание бензина газового стабильного БГС внутри резервуара. В процессе горения произошло обрушение стенки резервуара Р-9. Пострадали 2 человека: оператор технологических установок 4 разряда и оператор технологических установок 4 разряда. С ожогами различной степени тяжести пострадавшие доставлены в реанимационное отделение БУ ХМАО-Югры «Н-ская окружная клиническая больница».

#### **Причины происшествия:**

##### **1. Технические причины:**

1.1. Использование мотопомпы HONDA WB30X для проведения газоопасной работы без учета технических требований к безопасности оборудования, при работе с ЛВЖ;

##### **Организационные причины:**

1.1. Нарушение требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, пожарной безопасности, выразившееся в несоблюдении установленных обязанностей, правил производства работ и запретов, локальных документов ПАО «НК «Большая организация».

Материальный ущерб: 4 466 561,61 рублей.

**05.07.2020 АО " Организация 7"(ЯНАО)**

Произошло возгорание газовоздушной смеси в котельной, в результате которого произошел взрыв. Видимых повреждений оборудования не выявлено, пострадавших нет.

**Причины происшествия:****1. Технические причины:**

1.1. Неудовлетворительное ведение ремонтных работ выразившееся в том, что в процессе выполнения текущего ремонта газового оборудования на котельной Администрации ЯНАО, слесарь АВП газовой службы произвел некачественный ремонт фильтра газового ФН 2-6 № 028 на рампе котла №2 болты были перетянуты и сорваны. Что впоследствии привело к разгерметизации;

**2. Организационные причины:**

1. Неудовлетворительная организация ведения работ по обслуживанию и проведению планово-предупредительных работ.

Материальный ущерб: 1 667 825,18 рублей.

**15.07.2020 ООО «Организация 8» (ХМАО-Югра)**

Во время грозы 15.07.2020 отключилась ВЛ 110кВ Прогресс-Фотон с отпайками действием защит с неуспешным АПВ:

на ПС 220 еВ Прогресс действием НВЧЗ, 1 ст. 3З;

на ПС 110 кВ Прогресс действием НВЧЗ.

В результате произошло выделение на изолированную от ЕЭС России работу ГТЭС-72 В-го м/р (72 МВт) с прилегающим энергорайоном. В 23: 24 ГТЭС-72 В-го м/р (72 МВт) синхронизированна с ЕЭС России включением ВЛ 110 кВ Прогресс-Фотон.

**Причины происшествия:**

1. Превышение параметров воздействия стихийных явлений относительно условий проекта;
2. Воздействие повторяющихся стихийных явлений;
3. Механическое разрушение (повреждение), деформация, перекос;
4. Сбой/дефект программного обеспечения; 5. Нарушение электрической изоляции.

**12.08.2020 АО «Организация 9» (ХМАО-Югра)**

12.08.2020 г. в 10:17 поступило сообщение о том, что произошло возгорание на ДНС-3 УНПА «Е-Е».

Были вызваны три пожарных расчета ООО «Пожарная безопасность Большой организации» и скорая помощь. По предварительным данным возгорание произошло в результате разгерметизации шлангов передвижной замерной установки при проведении работ. Пострадали 3 человека: начальник ЦППН и ППД УНПА «Е-Е»; машинист технологических насосов ДНС-3; машинист технологических насосов ДНС-3. Все пострадавшие доставлены в БУ «Н-ская окружная больница». Погиб инженер-метролог подрядной организации АО «Подрядная организация».

Идет расследование.

**18.08.2020 ООО «Организация 10» (ХМАО-Югра)**

В 10:12 (время московское) поступила информация о попадании молнии в РВС-3000 № 1 на ПНС-2 с УПСВ К-го месторождения с последующим возгоранием на площади 250 квадратных метров и разрушением. Пострадавших нет. На место происшествия выехало 3 отделения ООО «Пожарная безопасность Большой организации». В 12:55 локализовано возгорание. В 13:06 возгорание ликвидировано.

Идет расследование.

**26.08.2020 ООО «Организация 11» (Тюменская область)**

Произошло опрокидывание фасадного подъемника типа ZLP 630 зав. № 10111615, рег.№ 1298, установленного на фасаде объекта капитального строительства: «М-ый деловой комплекс в г. Тюмени по ул. П-кая – С-кая для выполнения фасадных работ на высоте, зарегистрированного в составе опасного производственного объекта: «Участок транспортный», дата регистрации 24 января 2018 г. В результате обрыва стального троса подъемного сооружения произошло опрокидывание ПС, что привело к падению с высоты двух работников сторонней организации.

Идет расследование.

**03.09.2020 ООО «Организация 12» (Тюменская область)**

Падение башенных кранов КБ 408.21 зав. № 123 А57-00101-0003 пс, КБ 408.21 на строительной площадке ГП-1, ГП-4, г. Тюмень, ул. Т-кого, д. 9, д. 11, падение башенного крана в результате неблагоприятных погодных условий - стихийного ветра. Два пострадавших: машинисты башенных кранов.

Идет расследование.

**03.09.2020 ООО «Организация 13»**

Падение башенного крана на строительной площадке. Застройка ЗУ № 11 по адресу: Тюменская область, г. Тюмень, планировочный район № 5 "З-ый" в районе оз. А-во. 2 этап строительства. Жилой дом ГП-4, Жилой дом ГП-5, Жилой дом ГП-6, в части Жилого дома ГП-4, расположенного по адресу: город Тюмень, улица Т-кого, дом 9.

Идет расследование

**1.2.1.2. Производственный травматизм**

За 9 месяцев 2020 года на объектах и производствах, поднадзорных управлению зарегистрировано 5 несчастный случая, за аналогичный период 2019 года также - 5 несчастных случаев.

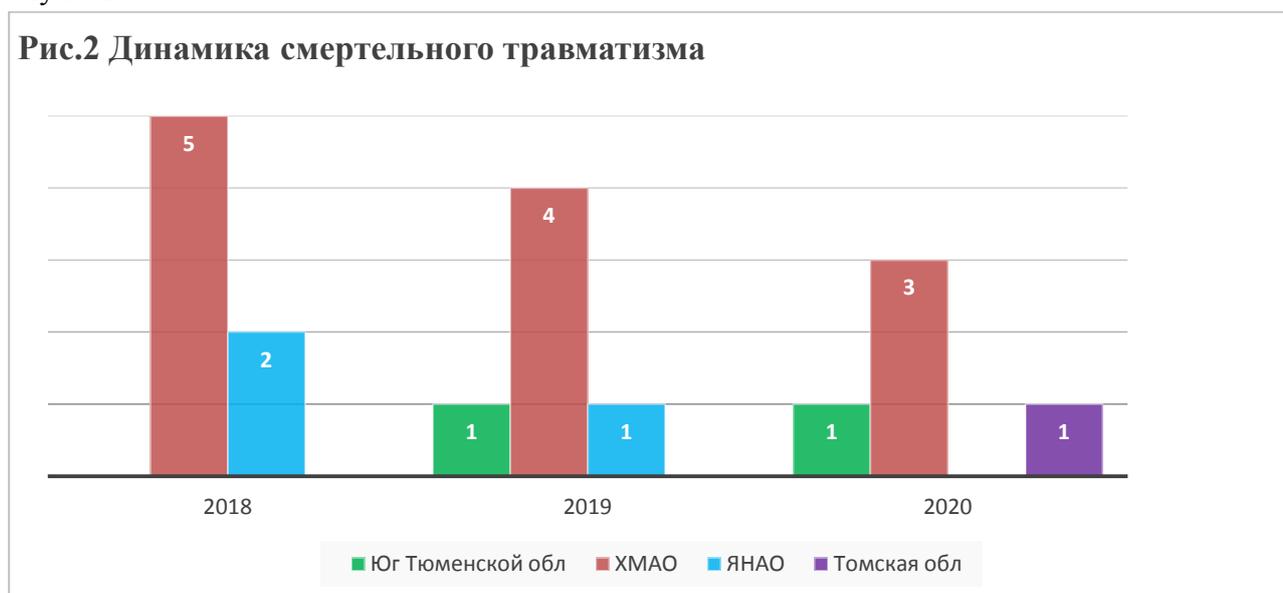


Таблица 2

Динамика смертельного травматизма по отраслям и видам надзора.

Отрасли промышленности, подконтрольные объекты	Число смертельно травмированных, чел.		
	2019 г	2020 г	+/-
Объекты нефтегазодобычи	1	2	+1
Объекты нефтехимии		1	+1
Объекты магистрального трубопроводного транспорта	1	1	
Подъемные сооружения	1	1	
Объекты энергетики	3		-3
<i>Итого</i>	6	5	-1

За отчетный период 2020 года на объектах магистрального трубопроводного транспорта произошел 1 несчастный случай со смертельным исходом, как и в аналогичном периоде 2019 года. Увеличилось количество несчастных случаев на объектах нефтехимии: за 9 месяцев 2020 года произошел 1 групповой несчастный случай, в аналогичном периоде 2019 года несчастных случаев на данных объектах не происходило. На объектах нефтегазодобычи за 9 месяцев 2020 года произошло 2 несчастных случая, также как и в аналогичном периоде 2019 года. На объектах энергетики за отчетный период 2020 года не было несчастных случаев, в сравнении с аналогичным периодом в 2019 году. На объектах подъемных сооружений за 9 месяцев 2020 года произошел один несчастный случай, также как и за 9 месяцев 2019 года.

**Несчастные случаи произошли:**

- 17.03.2020 в АО «Организация 1» (Томская область)
- 02.06.2020 ПАО «Организация 2» (ХМАО-Югра)
- 12.06.2020 ООО «Организация 3» (ХМАО-Югра)
- 12.08.2020 АО «Организация 4» (ХМАО-Югра)
- 02.09.2020 ООО «Организация 5» (Тюменская область)

**17.03.2020 в ООО «Организация 1» (Томская область)**

17.03.2020 при завершении работ по вытеснению нефти инертно-газовой смесью на 194 км магистрального нефтепровода «А-А-С» произошло разрушение рукава высокого давления. В результате воздействия отлетевшей части разрушившегося рукава, машинист компрессорной установки получил травму несовместимую с жизнью.

Идет расследование.

**02.06.2020 ООО «Организация 2»(ХМАО-Югра)**

На кустовой площадке Р-кого месторождения при проведении технологической операции по освоению скважины азрированными пенными системами, в процессе демонтажа гибкого рукава технологической обвязки цементирующего агрегата от ёмкости 40м<sup>3</sup> в нее упали два работника ООО «Организация 2» - бурильщик капитального ремонта скважин 7 разряда и помощник бурильщика капитального ремонта скважин 5 разряда Н.Д. Оба скончались.

Идет расследование.

**12.06.2020 ООО «Организация 3» (ХМАО-Югра)**

При выполнении работ по раскачке «мертвых остатков» 30 см (не извлекаемых) резервуара РВС 5000 м<sup>3</sup> Р-9 произошло возгорание бензина газового стабильного БГС внутри резервуара. В процессе горения произошло обрушение стенки резервуара Р-9. Пострадали 2 человека: оператор

технологических установок 4 разряда и оператор технологических установок 4 разряда. С ожогами различной степени тяжести пострадавшие доставлены в реанимационное отделение БУ ХМАО-Югры «Н-ская окружная клиническая больница».

Идет расследование.

### **1.2.2. Типовые и массовые нарушения обязательных требований**

Наиболее типовые и массовые нарушения обязательных требований законодательства, выявленные Управлением в отчётном периоде в ходе контрольных мероприятий, приведены в таблице 3.

Типовые и массовые нарушения обязательных требований за 9 мес. 2020 года по видам надзорной деятельности

Таблица 3

N п/п	Описание нарушения	Нормативный правовой акт, устанавливающий требования	Ответственность	Степень риска	Основные причины нарушений
1	2	3	4	5	6
Федеральный государственный энергетический надзор, федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений					
Типовые нарушения в отношении генерирующих объектов и объектов электросетевого хозяйства					
1.	Не проведено техническое освидетельствование технологических систем и электрооборудования с истекшим сроком эксплуатации (включая экспертизу промышленной безопасности)	Правила технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденные приказом Минэнерго России от 19.06.2003 N 229, зарегистрированном в Минюсте России 20.06.2003 рег. N 4799. п. 2.6.2 - 2.6.4 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 N 115	Статья 9.11 КоАП РФ Нарушение правил пользования топливом и энергией, правил устройства, эксплуатации топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки	Высокий (максимально возможный)	
2.	Строительные конструкции основных производственных зданий и сооружений, не подвергаются техническому освидетельствованию и комплексному обследованию	Правила технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденные приказом Минэнерго России от 19.06.2003 N 229, зарегистрированном в Минюсте России 20.06.2003 рег. N 4799. Раздел 3.3 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 N 115	Статья 9.11 КоАП РФ Нарушение правил пользования топливом и энергией, правил устройства, эксплуатации топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки	Высокий (максимально возможный)	
3.	Не проведены противоаварийные тренировки по ликвидации возможных аварийных ситуаций, характерных для работы в осенне-зимний период	Правила работы с персоналом в организациях электроэнергетики Российской Федерации, утверждены приказом Министерства топлива и энергетики Российской Федерации от 19.02.2000 N 49 (зарегистрирован Минюстом России 16.03.2000, рег. N 2150)	Статья 9.11 КоАП РФ Нарушение правил пользования топливом и энергией, правил устройства, эксплуатации топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и	Высокий (максимально возможный)	

			транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки		
4.	Не проводятся плановые ремонты и испытания оборудования в установленные техническими нормами сроки (ремонты выполняются по факту выхода из строя оборудования)	Правила технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденные приказом Минэнерго России от 19.06.2003 N 229, зарегистрированном в Минюсте России 20.06.2003 рег. N 4799	Статья 9.11 КоАП РФ Нарушение правил пользования топливом и энергией, правил устройства, эксплуатации топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки	Высокий (максимально возможный)	
5.	Не завершены запланированные капитальные ремонты основного и вспомогательного оборудования тепловых электростанций, котельных и тепловых сетей.	Раздел 1.6 Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденных приказом Минэнерго России от 19.06.2003 N 229 п. 2.2.1, 2.2.5, 2.7.1 - 2.7.3, 2.7.8, 2.7.10, 3.1.3, 4.2.20, 4.2.41, 4.3.17, 6.2.42 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 N 115	Статья 9.11 КоАП РФ Нарушение правил пользования топливом и энергией, правил устройства, эксплуатации топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки	Высокий (максимально возможный)	
6.	Не проведено техническое диагностирование котлов с истекшим сроком службы.	п. 13.2 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 N 115	ст. 9.11 КоАП РФ	Методика влияния нарушения НПА на вид охраняемых законом ценностей, масштаб распространения потенциальных негативных последствий, степень трудности (возможности) преодоления возникших негативных последствий и величину (объем) вреда или совокупный ущерб отсутствует.	
7.	Не проведены режимно-наладочные испытания котлов.	п. 2.5.4, 2.5.5, 5.3.7 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 N 115	ст. 9.11 КоАП РФ	Методика влияния нарушения НПА на вид охраняемых законом ценностей, масштаб распространения потенциальных негативных последствий, степень трудности (возможности)	

				преодоления возникших негативных последствий и величину (объем) вреда или совокупный ущерб отсутствует.	
8.	Не выполняются графики проверки релейной защиты и автоматики и профилактического контроля устройств РЗА	Правила технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденные приказом Минэнерго России от 19.06.2003 N 229, зарегистрированном в Минюсте России 20.06.2003 рег. N 4799	Статья 9.11 КоАП РФ Нарушение правил пользования топливом и энергией, правил устройства, эксплуатации топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки	Высокий (максимально возможный)	
9.	Годовые графики обслуживания оборудования не охватывают весь необходимый объем работ, предусмотренный эксплуатационными инструкциями, инструкциями заводов изготовителей и многолетними планами	Правила технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденные приказом Минэнерго России от 19.06.2003 N 229, зарегистрированном в Минюсте России 20.06.2003 рег. N 4799	Статья 9.11 КоАП РФ Нарушение правил пользования топливом и энергией, правил устройства, эксплуатации топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки	Высокий (максимально возможный)	
10.	Отсутствует оборудование химводоподготовки котельных и тепловых сетей.	Раздел 12 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 N 115	ст. 9.11 КоАП РФ	Методика влияния нарушения НПА на вид охраняемых законом ценностей, масштаб распространения потенциальных негативных последствий, степень трудности (возможности) преодоления возникших негативных последствий и величину (объем) вреда или совокупный ущерб отсутствует.	
11.	Не соблюдение водно-химического режима котельных и тепловых сетей.	Раздел 12 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 N 115	ст. 9.11 КоАП РФ	Методика влияния нарушения НПА на вид охраняемых законом ценностей, масштаб распространения	

				потенциальных негативных последствий, степень трудности (возможности) преодоления возникших негативных последствий и величину (объем) вреда или совокупный ущерб отсутствует.	
12.	Не проведены испытания тепловых сетей на максимальную температуру теплоносителя, на определение тепловых и гидравлических потерь.	п. 6.2.32, 11.1 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 N 115	ст. 9.11 КоАП РФ	Методика влияния нарушения НПА на вид охраняемых законом ценностей, масштаб распространения потенциальных негативных последствий, степень трудности (возможности) преодоления возникших негативных последствий и величину (объем) вреда или совокупный ущерб отсутствует.	
13.	Не проведено испытаний тепловых сетей на прочность и плотность.	п. 6.2.13, 6.2.63 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 N 115	ст. 9.11 КоАП РФ	Методика влияния нарушения НПА на вид охраняемых законом ценностей, масштаб распространения потенциальных негативных последствий, степень трудности (возможности) преодоления возникших негативных последствий и величину (объем) вреда или совокупный ущерб отсутствует.	
14.	Не аттестован персонал, обслуживающий тепловые энергоустановки тепловых электростанций, котельных и тепловых сетей.	Раздел 4 Правил работы с персоналом в организациях электроэнергетики Российской Федерации, утвержденных приказом Минэнерго России от 19.02.2000 N 49 подраздел "Проверка знаний" раздела 2.3 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 N 115	ст. 9.11 КоАП РФ	Методика влияния нарушения НПА на вид охраняемых законом ценностей, масштаб распространения потенциальных негативных последствий, степень трудности (возможности)	

				преодоления возникших негативных последствий и величину (объем) вреда или совокупный ущерб отсутствует.	
15.	Не соблюдаются графики расчистки просек	Постановление Правительства РФ от 24.02.2009 N 160 (ред. от 17.05.2016) "О порядке установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон" (вместе с "Правилами установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон")	Статья 9.8 КоАП РФ Нарушение правил охраны электрических сетей напряжением свыше 1000 вольт	Высокий (максимально возможный)	
16.	Не проводится периодическое техническое освидетельствование технологических систем, оборудования, зданий и сооружений	ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 N 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений", п. 1.5.2, 2.2.1 Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации (далее - ПТЭЭСиС), утвержденных приказом Минэнерго России от 19.06.2003 N 229, зарегистрирован Минюстом России 20.06.2003, рег. N 4799	ст. 9.2 КоАП РФ	Средняя	
17.	Не проводится комплексное обследование производственных зданий и сооружений, находящихся в эксплуатации более 25 лет, независимо от состояния с оценкой прочности, устойчивости и эксплуатационной надежности с привлечением специализированных организаций	ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 N 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений", п. 2.2.1 ПТЭЭСиС	ст. 9.2 КоАП РФ	Средняя	
18.	Контрольно-измерительная аппаратура и приборы (далее - КИАиП) морально устарели, большое количество КИАиП отработало нормативный срок. Слабо внедряются на ГТС автоматизированные системы постоянного мониторинга за показаниями пьезометров и фильтрационными расходами	ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 N 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений", п. 3.1.28 ПТЭЭСиС	ст. 9.2 КоАП РФ	Высокая	
19.	Коррозия металлических конструкций механического оборудования ГТС, разрушение антикоррозийной защиты (далее - АКЗ), отсутствие эффективного контроля за эффективностью АКЗ	ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 N 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений", п. 2.2.11 ПТЭЭСиС	ст. 9.2 КоАП РФ	Средняя	

20.	Не аттестованы руководители и специалисты организаций по требованиям безопасности в области аттестации Д1, Д2, Д3, организующие и эксплуатирующие ГТС	ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 N 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений", приказ Ростехнадзора от 29.01.2007 N 37 "О порядке подготовки и аттестации работников организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (с изменениями от 30.06.2015)", п. 3.4.2.7 ПБ 03-438-02	ст. 9.2 КоАП РФ	Средняя	
21.	Не актуализируются должностные инструкции в части должностных обязанностей по организации эксплуатации и обслуживания гидротехнических сооружений	п. 1.7.8 ПТЭЭСиС, п. 2.22 ПБ 03-438-02	ст. 9.2 КоАП РФ	Средняя	
22.	Пьезометры, марки, реперы плотин гидротехнических сооружений находятся в неработоспособном состоянии	ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 N 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений", п. 1.7.8 ПТЭЭСиС	ст. 9.2 КоАП РФ	Средняя	
23.	На пьезометрах, реперах плотин гидротехнических сооружений отсутствуют комплектующие элементы. Отсутствует нумерация согласно проекта	ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 N 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений", п. 3.1.34 ПТЭЭСиС	ст. 9.2 КоАП РФ	Средняя	
24.	Неудовлетворительное состояние дренажных систем, не производится оценка фильтрационных расходов. Отсутствует система организованного сбора и отвода фильтрационных вод в дренажную систему	ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 N 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений", п. 2.1.1, 3.1.7 ПТЭЭСиС	ст. 9.2 КоАП РФ	Средняя	
25.	На плитах крепления верхового откоса в зоне переменного уровня имеются участки с разрушением защитного слоя бетонной поверхности с оголением рабочей арматуры, нарушена целостность межплиточных швов	ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 N 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений", п. 3.1.1 ПТЭЭСиС	ст. 9.2 КоАП РФ	Высокая	
26.	Допускается несанкционированный въезд на плотины ГТС	ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 N 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений", п. 2.1.1, 3.1.1 ПТЭЭСиС	ст. 9.2 КоАП РФ	Высокая	
27.	Величина финансового обеспечения гражданской ответственности за вред, причиненный в результате аварии ГТС не индексируется ежегодно по уровню инфляции	ст. 17 Федерального закона от 21.07.1997 N 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений"	ст. 9.2 КоАП РФ	Средняя	

28.	Правила эксплуатации гидротехнических сооружений отсутствуют или не переработаны с учетом требований, утвержденных приказом Ростехнадзора от 02.10.2015 N 395, а также не корректируются после проведения модернизации и реконструкции ГТС, изменения состава КИА	ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 N 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений"	ст. 9.2 КоАП РФ	Высокая	
29.	Класс опасности гидротехнических сооружений не соответствует классу, определенному постановлением Правительства Российской Федерации от 02.11.2013 N 986 "О классификации гидротехнических сооружений"	п. 4 критериев классификации ГТС, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02.11.2013 N 986 "О классификации гидротехнических сооружений"	ст. 9.2 КоАП РФ	Высокая	
30.	Отсутствуют графики периодичности осмотра оборудования, зданий и сооружений, установленные техническим руководителем	ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 N 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений", п. 3.1.38 ПТЭЭСиС	ст. 9.2 КоАП РФ	Средняя	
31.	Не обеспечена водонепроницаемость затворов, правильная посадка их на порог и плотное прилегание к опорному контуру	ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 N 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений", п. 3.1.40 ПТЭЭСиС	ст. 9.2 КоАП РФ	Высокая	
32.	Не соблюдается периодичность осмотра подводных частей сооружений (водобоя, рисбермы) и туннелей	ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 N 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений", п. 3.1.36 ПТЭЭСиС	ст. 9.2 КоАП РФ	Высокая	
33.	Не проводится техническое освидетельствование электрооборудования с истекшим сроком службы с целью оценки состояния, установления сроков дальнейшей работы и условий эксплуатации.	п. 1.6.7 ПТЭЭП	ст. 9.11 КоАП		
34.	Нарушаются требования, касающиеся заземления частей электроустановок потребителей	п. 2.7.6 ПТЭЭП	ст. 9.11 КоАП		
35.	Не уплотнены проходы кабельных линий через стены, перекрытия. Места выхода кабелей из кабельных каналов не уплотнены огнеупорным материалом.	п. 2.2.3, п. 2.2.11 ПТЭЭП	ст. 9.11 КоАП		
36.	В трансформаторных подстанциях, помещениях насосных станций силовые кабельные линии не уложены в кабельные конструкции.	п. 1.7.2 ПТЭЭП, п. 2.3.123 ПУЭ	ст. 9.11 КоАП		
37.	Расстояния между силовыми одиночными кабелями,	п. 1.7.2 ПТЭЭП, п. 2.3.123 ПУЭ	ст. 9.11 КоАП		

	проложенными на кабельных конструкциях, не соответствуют установленным требованиям.				
Федеральный государственный строительный надзор (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства					
Типовые нарушения на объектах федерального государственного строительного надзора					
1.	Несоблюдение требований проектной документации, технических регламентов, сводов правил, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов, применение строительных материалов (изделий) не отвечающих установленным требованиям при выполнении работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства			Высокая	
2.	Строительство, реконструкция объектов капитального строительства без разрешения на строительство в случае, если для осуществления строительства, реконструкции объектов капитального строительства предусмотрено получение разрешений на строительство			Высокая	
3.	Нарушение сроков направления в уполномоченные на осуществление государственного строительного надзора органы исполнительной власти извещения о начале строительства, реконструкции объектов капитального строительства или неуведомление уполномоченных на осуществление государственного строительного надзора органы исполнительной власти о сроках завершения работ, которые подлежат проверке			Средняя	
4.	Продолжение работ до составления актов об устранении выявленных уполномоченными на осуществление государственного строительного надзора недостатков при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства			Высокая	
5.	Эксплуатация объекта капитального строительства без разрешения на ввод его в эксплуатацию			Высокая	

6.	Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства лицом, не являющимся членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если для выполнения таких работ членство в такой саморегулируемой организации является обязательным			Высокая	
7.	Входной контроль проектной документации объекта капитального строительства, проведение строительного контроля в процессе строительства, реконструкции объектов капитального строительства, приемка законченных видов и отдельных этапов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства проводится должностными лицами сведения, о которых не включены в национальный реестр специалистов в области строительства			Средняя	
8.	Нарушения требований к составу и порядку ведения исполнительной документации (журналов производства работ; актов освидетельствования скрытых работ, ответственных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения; исполнительных геодезических схем, актов испытания и опробования технических устройств, систем инженерно-технического обеспечения; результатов экспертиз, обследований, лабораторных и иных испытаний выполненных работ, проведенных в процессе строительного контроля; документов, подтверждающих проведение контроля за качеством применяемых строительных материалов (изделий).			Средняя	
9.	Несоблюдение требований энергетической эффективности при строительстве, реконструкции, зданий, строений, сооружений, требований их оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов			Низкая	
10.	Отсутствуют или не могут быть применены документы, подтверждающие соблюдение требований технических регламентов, строительных			Средняя	

	материалов (изделий), в отношении которой предусмотрена обязательная сертификация				
11.	Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства			Средняя	
12.	Несоблюдение экологических требований при строительстве, реконструкции зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства			Средняя	
13.	Нарушение требований пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям и сооружениям, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения при строительстве, реконструкции зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства			Высокая	
Типовые нарушения в части деятельности саморегулируемых организаций					
14.	Несоблюдение саморегулируемой организацией требований законодательства Российской Федерации при разработке внутренних документов			Низкая	
15.	Несоблюдение саморегулируемой организацией требований к членству			Средняя	
16.	Несоблюдение саморегулируемой организацией требований по формированию компенсационных фондов саморегулируемой организации в установленном размере и размещению на специальных банковских счетах в уполномоченных Правительством Российской Федерации кредитных организациях в установленном порядке			Высокая	
17.	Несоблюдение саморегулируемой организацией установленных требований по осуществлению контроля: 1) за соблюдением членами саморегулируемой организации требований законодательства			Средняя	

	Российской Федерации о градостроительной деятельности, о техническом регулировании; 2) за исполнением членами саморегулируемой организации обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров				
18.	Нарушение саморегулируемой организацией установленных требований по ведению дел членом саморегулируемой организации			Низкая	
19.	Несоблюдение саморегулируемой организацией требований информационной открытости: - ведение реестра членом с нарушениями; - не размещение или несвоевременное размещение решений, принятых общим собранием членом саморегулируемой организации и постоянно действующим коллегиальным органом управления саморегулируемой организации, внутренних документов, сведений о компенсационных фондах и т.д.			Низкая	
20.	Непредставление сведений в целях ведения государственного реестра саморегулируемых организаций в орган надзора за саморегулируемыми организациями			Низкая	
Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности					
Типовые нарушения на объектах горнорудная и нерудная промышленность, объектах подземного строительства					
1.	Положение о производственном контроле, Положение о системе управления промышленной безопасностью и Положение о порядке расследования причин инцидентов содержат отступления от требований законодательства (не составляется ежегодный график осуществления третьего уровня текущего контроля, не издаются распоряжения по результатам текущего контроля проверки требований промышленной безопасности)	п. 1 ст. 9 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997 N 116-ФЗ п. п. 3.1, 5, 12 б, г постановления Правительства N 263 от 10.03.1999			
2.	Не функционирует единая система производственного контроля: отсутствует приказ о	п. 1 ст. 9 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных			

	назначении службы производственного контроля, не закреплена ответственность руководителей и структурных подразделений за организацию и осуществление производственного контроля	объектов" от 21.07.1997 N 116-ФЗ п. п. 3.1, 5, 12 б, г постановления Правительства N 263 от 10.03.1999			
3.	В эксплуатирующей организации отсутствует реестр нормативно-правовых и законодательных актов в области промышленной безопасности	п. 1 ст. 9 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997 N 116-ФЗ п. п. 3.1, 5, 12 б, г Постановления Правительства N 263 от 10.03.1999			
4.	Отдельные технические устройства, эксплуатирующие на опасном производственном объекте, не указываются в сведениях, характеризующих объект	ст. 7 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997 N 116-ФЗ			
5.	Не соответствуют требованиям нормативного правового акта разделы Плана мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий	часть 1, ст. 10 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997 N 116-ФЗ			
6.	Производственный персонал не обучен порядку действий при аварии	часть 1, ст. 10 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997 N 116-ФЗ			
7.	Не пересматриваются в соответствии с требованиями Федеральных норм и правил Инструкции технологических процессов	п. 17 Приказ Ростехнадзора от 20.11.2017 N 485 "Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ" (Зарегистрировано в Минюсте России 11.12.2017 N 49189)			
8.	Отсутствует разработанный и утвержденный Порядок организации работ повышенной опасности; на основные технологические производственные процессы не разработаны технологические регламенты	п. 25 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых", утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.12.2013 N 599, зарегистрированным в Минюсте РФ 02.07.2014, рег. N 32935			
9.	Отсутствует распорядительный документ руководителя структурного подразделения о	п. п. 3, 18 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Инструкция по			

	назначении ответственных лиц в соответствии с "Положением о порядке выдачи и утверждении нарядов на выполнение работ"	ведению огневых работ в горных выработках, надшахтных зданиях шахт и углеобогажительных фабриках", утв. приказом Ростехнадзора от 14.10.2014 N 463.			
10.	Горнотранспортные машины и оборудование эксплуатируются с истекшим сроком годности (не проводится своевременное экспертное обследование)	ч. 2 ст. 7 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"; п. 57 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых", утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.12.2013 N 599			
11.	Не соответствует требованиям законодательства система управления промышленной безопасностью, не разрабатываются планы мероприятий по снижению риска аварий на опасных производственных объектах, не создана вспомогательная горноспасательная команда	ст. 9. п. 1 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997 N 116-ФЗ, п. 11а Постановления Правительства N 536 от 26.06.2013			
12.	Производство взрывных работ и хранение ВМ осуществляется с отступлением от установленных требований, наряд-путевки на производство взрывных работ оформляются с нарушением установленного порядка	Ст. 9 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997 N 116-ФЗ; п. 31 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности при взрывных работах", утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16.12.2013 N 605, зарегистрированным в Минюсте РФ 01.04.2014 рег. N 31796			
13.	Производство маркшейдерских работ осуществляется с нарушением установленных требований	п. 28, 172 Инструкции по производству маркшейдерских работ (РД 07-603-03)			
Типовые нарушения на объектах котлонадзора и подъемных сооружениях					
14.	Эксплуатация оборудования за пределами расчетного	Статья 7 Федерального закона "О промышленной	Статья 9.1 КоАП РФ	Высокая	

	срока службы, установленного изготовителем, без проведения экспертизы промышленной безопасности	безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997 N 116-ФЗ, пункт 411 Федеральных норм и правил "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 N 116 (зарегистрирован в Минюсте России 19.05.2014 рег. N 32326)			
15.	Эксплуатация опасных производственных объектов (ОПО) без получения (переоформления) соответствующей лицензии	Статья 7 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997, статья 12 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" от 04.05.2011	Статья 9.1 КоАП РФ	Средняя	
16.	Не выполнение требований статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ по ведению учета и анализа причин инцидентов при эксплуатации опасного производственного объекта (далее - ОПО) с принятием мер по недопущению их в дальнейшем	Статья 9 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997	Статья 9.1 КоАП РФ	Средняя	
17.	Не предоставление информации о технических устройствах, эксплуатируемых на ОПО в составе сведений, характеризующих объект при его регистрации в государственном реестре ОПО и в процессе эксплуатации	Постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.1998 N 1371	Статья 9.1 КоАП РФ	Средняя	
18.	Ввод в эксплуатацию оборудования с нарушением требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, а также оборудования не соответствующего требованиям технических регламентов и статье 7 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"	пункты 204 - 212 Федеральных норм и правил "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25.03.2014 N 116	Статья 9.1 КоАП РФ	Высокая	
19.	Допуск к работе неквалифицированного персонала, не прошедшего обучение и стажировку, назначение ответственных лиц, не прошедших аттестацию	пункт 218 Федеральных норм и правил "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от	Статья 9.1 КоАП РФ	Высокая	

		25.03.2014 N 116			
20.	Эксплуатация технических устройств с отсутствием автоматики безопасности, предохранительных устройств и технологических защит на ОПО	пункт 218 Федеральных норм и правил "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25.03.2014 N 116	Статья 9.1 КоАП РФ	Высокая	
21.	Отсутствие у эксплуатирующей организации документов, подтверждающих наличие опасного производственного объекта на праве собственности, праве хозяйственного ведения, оперативного управления либо других законных основаниях (договор аренды и т.д.)	статья 8 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" от 04.05.2011	Статья 9.1 КоАП РФ	Низкая	
22.	Выполнение ремонтных работ на технических устройствах с применением не прошедших подтверждение соответствия комплектующих, не соответствующих установленным паспортным характеристикам технического устройства	пункты 92 - 98 Федеральных норм и правил "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25.03.2014 N 116	Статья 9.1 КоАП РФ	Высокая	
23.	Необоснованное снижение рабочего давления сосудов (СУГ) в целях уменьшения класса опасности	Постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.1998 N 1371, пункты 365 - 367 Федеральных норм и правил "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25.03.2014 N 116	Статья 9.1 КоАП РФ	Средняя	
24.	Работа технических устройств с выявленными в процессе эксплуатации дефектами (трещинами, деформациями, недопустимым износом (утонением) толщин стенок элементов оборудования, в том числе по причине коррозионного износа и др.) и не принятие своевременных мер по их устранению	пункт 218 Федеральных норм и правил "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от	Статья 9.1 КоАП РФ	Высокая	

		25.03.2014 N 116			
25.	Нарушение сроков (периодичности) проведения технических освидетельствований, диагностирования оборудования	пункты 365 - 367 Федеральных норм и правил "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25.03.2014 N 116	Статья 9.1 КоАП РФ	Высокая	
26.	Не осуществление при эксплуатации ОПО, в состав которых входят подъемные сооружения и объекты котлонадзора, производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности	Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.1999 N 263		Средняя	
27.	Нарушение требований законодательства об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте	Статья 15 Федерального закона N 116-ФЗ		Средняя	
28.	Несоблюдение обязательных требований безопасности, установленных техническим регламентом, руководством по эксплуатации изготовителя при эксплуатации лифтов, платформ подъемных: - отсутствие подтверждения проведения оценки соответствия (периодического технического освидетельствования); - эксплуатация лифтов, отработавших назначенный срок службы без проведения обследования с целью определения условий возможного продления использования лифта; - отсутствие связи при помощи которой пассажир может вызвать помощь извне; - отсутствие средств по обеспечению электробезопасности пользователей, персонала			Высокая	
Типовые нарушения на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья					
29.	Отсутствие технологических регламентов, проектной документации (документации)	ч. 1 ст. 9 Федерального закона N 116-ФЗ; п. п. 6, 8, 9 федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила	ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ	средняя	Утрата такой документации или не

		безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья", утвержденных приказом Ростехнадзора от 21.11.2013 N 560 (далее - ФНиП N 560).			разработка
30.	Отсутствует либо разработан с нарушениями технический паспорт взрывобезопасности на опасных производственных объектах	ч. 1 ст. 9 Федерального закона N 116-ФЗ; п. п. 5, 9, 39 ФНиП N 560	ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ	средняя	Неэффективный производственный контроль
31.	Транспортное и технологическое оборудование не укомплектованы в полном объеме средствами взрывопредупреждения и взрывозащиты, приборами контроля, или ведение технологического процесса осуществляется с отключенными (неисправными) указанными средствами контроля и защиты	ч. 1 ст. 9 Федерального закона N 116-ФЗ; п. п. 17, 31, 32, 37, 43, 46 51, 56, 711, 724, 730 ФНиП N 560	ч. 1, ч. 3 ст. 9.1 КоАП РФ	Высокая	Неэффективный производственный контроль, несоответствие проектной документации (документации) требованиям промышленной безопасности
32.	Отсутствие графиков уборки пыли, несоответствие графиков уборки пыли фактическому состоянию пылевых режимов производственных помещений, недостаточный контроль за выполнением указанных графиков в установленные сроки	ч. 1 ст. 9 Федерального закона N 116-ФЗ; п. 141 ФНиП N 560	ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ	Высокая	Неэффективный производственный контроль
33.	Нарушения технологии производства работ, в том числе работ в силосах и бункерах, огневых и монтажных работ	ч. 1 ст. 9 Федерального закона N 116-ФЗ; п. п. 611, 616, 618, 619, 622, 623, 624, 628, 629, 630, 632, 636, 637, 639, 643, 699, 704 ФНиП N 560	ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ	Высокая	Неэффективный производственный контроль
34.	Отсутствие или недостаточное количество магнитных заградителей на приемах сырья с автомобильного, водного и железнодорожного транспорта	ч. 1 ст. 9 Федерального закона N 116-ФЗ от 21.07.1997 "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"; п. 58 ФНиП N 560	ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ	Высокая	Неэффективный производственный контроль, несоответствие проектной документации (документации)

					требованиям промышленной безопасности
35.	Конструкция, вид исполнения, степень защиты оболочки, способ установки, класс изоляции применяемых машин, аппаратов и приборов (ручных и переносных), кабелей, проводов и прочих элементов электроустановок не соответствуют номинальному напряжению сети, классу взрыво- и пожароопасных зон, характеристикам окружающей среды, а также техническим регламентам и нормативно-техническим документам по устройству электроустановок	ч. 1 ст. 9 Федерального закона N 116-ФЗ от 21.07.1997 "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"; п. 558 ФНиП N 560	ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ	Высокая	Неэффективный производственный контроль
36.	Недостаточная обеспеченность зданий и сооружений объектов легкосбрасываемыми конструкциями	ч. 1 ст. 9 Федерального закона N 116-ФЗ от 21.07.1997 "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"; п. п. 78, 79, 81, 104 ФНиП N 560	ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ	средняя	Несоответствие проектной документации (документации) требованиям промышленной безопасности
37.	Нарушение сроков проведения очередных проверок знаний в области промышленной безопасности у специалистов (работников), осуществляющих эксплуатацию объектов	ч. 1, ч. 2 ст. 9 Федерального закона N 116-ФЗ от 21.07.1997 "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"; п. п. 19, 33, 761 ФНиП N 560; п. п. 4, 13 Положения об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного приказом Ростехнадзора от 29.01.2007 N 37; п. 26 Положения об организации обучения и проверки знаний рабочих организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного приказом Ростехнадзора от 29.01.2007 N 37	ч. 1, ч. 3 ст. 9.1 КоАП РФ	высокая	Неэффективный производственный контроль
38.	Несвоевременный осмотр состояния систем взрывозащиты (взрыворазрядителей) норий и другого	ч. 1 ст. 9 Федерального закона N 116-ФЗ от 21.07.1997 "О промышленной безопасности	ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ	высокая	Неэффективный

	потенциально опасного оборудования	опасных производственных объектов"; п. 847 ФНиП N 560			производственный контроль
39.	Несоблюдение установленных сроков проведения экспертиз зданий и сооружений объектов, технических устройств, применяемых на объектах	ст. 7 Федерального закона N 116-ФЗ от 21.07.1997 "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"; п. п. 6, 7 федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила проведения экспертизы промышленной безопасности", утв. приказом Ростехнадзора от 14.11.2013 N 538	ч. 1, ч. 3 ст. 9.1 КоАП РФ	высокая	Неэффективный производственный контроль, а в отдельных случаях - отсутствие финансовых средств
40.	Низкий уровень организации и осуществления производственного контроля на опасных производственных объектах	ст. 11 Федерального закона N 116-ФЗ от 21.07.1997 "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"; п. п. 4, 5, 7 Правил организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.1999 N 263	ч. 1, ч. 3 ст. 9.1 КоАП РФ	средний	Руководство предприятия не удивляет должного внимания или по причинам малочисленности организации, текучесть кадров
41	Недостатки в учете и анализе инцидентов на опасных производственных объектах	ч. 1 ст. 9 Федерального закона N 116-ФЗ от 21.07.1997 "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"; п. п. 32, 35 Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного приказом Ростехнадзора от 19.08.2011 N 480	ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ	высокий	Неэффективный производственный контроль
Типовые нарушения организаций химического комплекса					
42.	Эксплуатация химически опасных производственных объектов (далее - ХОПО) без разработанного комплекса компенсационных мер по дальнейшей безопасной эксплуатации таких объектов в целях приведения их в соответствие с требованиями федеральных норм и правил, и других нормативных	Федеральный закон от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (далее - Федеральный закон N 116-ФЗ); Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности Правила	ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ	Высокая	

	правовых актов в области промышленной безопасности	безопасности химически опасных производственных объектов" (далее - ФНиП N 559)			
43.	Нарушение установленных требований к регистрации и идентификации ХОПО	Федеральный закон N 116-ФЗ; Административный регламент по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов	ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ	Средняя	
44.	Низкий уровень организации и осуществления производственного контроля в организациях, эксплуатирующих ХОПО	Федеральный закон N 116-ФЗ; Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте	ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ	Высокая	
45.	Неисправность (отсутствие) приборов и систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной защиты, технологических процессов на ХОПО	Федеральный закон N 116-ФЗ; ФНиП N 559; Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств" (далее - ФНиП N 96);	ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ	Высокая	
46.	Отсутствие автоматизации технологических операций и механизации работ в случаях, установленных требованиями нормативных правовых актов	Федеральный закон N 116-ФЗ; ФНиП N 559; ФНиП N 96	ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ	Высокая	
47.	Отклонения от требований технологических регламентов, проектной документации, документации на техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию ХОПО	Федеральный закон N 116-ФЗ; ФНиП N 559; ФНиП N 96 Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Требования к технологическим регламентам химико-технологических производств"	ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ	Высокая	
48.	Проведение работ по техническому перевооружению, консервации (расконсервации) и ликвидации ХОПО без разработки соответствующей документации	Федеральный закон N 116-ФЗ	ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ	Высокая	
49.	Эксплуатация технических устройств, применяемых	Федеральный закон N 116-ФЗ;	ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ	Высокая	

	на ХОПО, зданий и сооружений, предназначенных для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, на ХОПО без продления назначенного срока службы для их безопасной эксплуатации	Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила проведения экспертизы промышленной безопасности"			
50.	Наличие случаев, произошедших на ХОПО, которые не учтены и не расследованы как инциденты	Федеральный закон N 116-ФЗ	ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ	Высокая	
51.	Нарушение сроков проведения освидетельствований, технического диагностирования зданий и сооружений, технических устройств эксплуатируемых и применяемых на ХОПО	Федеральный закон N 116-ФЗ	ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ	Высокая	
52.	Нарушение сроков проведения очередных проверок знаний в области промышленной безопасности руководящего состава, инженерно-технического персонала и работников, осуществляющих деятельность на ХОПО	Федеральный закон N 116-ФЗ; Положения об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору	ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ	Средняя	
53.	Нарушение технологической и трудовой дисциплины, включая проведение работ без оформления наряд-допусков	Федеральный закон N 116-ФЗ	ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ	Высокая	
54.	Несоблюдение установленных требований по обеспечению антикоррозионной защиты технологического оборудования и трубопроводов, применяемых на ХОПО	Федеральный закон N 116-ФЗ; ФНиП N 559	ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ	Высокая	
55.	Наличие случаев эксплуатации технологических трубопроводов кислот и щелочей при отсутствии защитных кожухов на фланцевых соединениях	Федеральный закон N 116-ФЗ; ФНиП N 559	ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ	Высокая	
56.	Наличие случаев отсутствия контроля за состоянием заземляющих устройств	Федеральный закон N 116-ФЗ; ФНиП N 559	ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ	Высокая	
57.	Нарушение норм и правил в области промышленной безопасности при эксплуатации на ХОПО технологического оборудования (в том числе динамических и технологических трубопроводов), средств контроля, управления и противоаварийной и автоматики, при ведении взрывоопасных и химически опасных технологических процессов, при обеспечении электробезопасности	Федеральный закон N 116-ФЗ; ФНиП N 559; ФНиП N 96	ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ	Высокая	

Типовые нарушения организаций оборонно-промышленного комплекса					
58.	Эксплуатация зданий, сооружений и технических устройств, осуществляется с истекшим установленным сроком эксплуатации и (или) с нарушением нормативных требований	ст. 7 Федерального закона N 116-ФЗ от 21.07.1997 "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"; п. п. 6, 7 федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила проведения экспертизы промышленной безопасности", утвержденных приказом Ростехнадзора от 14.11.2013 N 538	ч. 2 ст. 9.1 КоАП РФ	Высокая	Неэффективный производственный контроль, а в отдельных случаях - отсутствие финансовых средств
59.	Нарушения требований безопасности при эксплуатации электрооборудования, установленного во взрывоопасных зонах	ст. 7 Федерального закона N 116-ФЗ от 21.07.1997 "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"; Технический регламент Таможенного союза "О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах" ТР ТС 012/2011	ч. 2 ст. 9.1 КоАП РФ	Высокая	Неэффективный производственный контроль
60.	Необеспечение готовности предприятий к действиям по локализации и ликвидации аварий	ст. 9, 10 Федерального закона N 116-ФЗ от 21.07.1997 "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"	ч. 2 ст. 9.1 КоАП РФ	Высокая	Неэффективный производственный контроль
61.	Отдельные руководители и специалисты, эксплуатирующие объекты, не прошли аттестацию в области промышленной безопасности, недостаточная профессиональная подготовка обслуживающего сооружения и технические устройства персонала	ч. 1, ч. 2 ст. 9 Федерального закона N 116-ФЗ от 21.07.1997; п. п. 3, 4 Положения об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного приказом Ростехнадзора от 29.01.2007 N 37; п. 3, 4 Положения об организации обучения и проверки знаний рабочих организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного приказом Ростехнадзора от 29.01.2007 N 37	ч. 2 ст. 9.1 КоАП РФ	Высокая	Неэффективный производственный контроль
Типовые нарушения на объектах магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа					
58.	Отсутствие правоустанавливающих документов на объекты недвижимости и земельные участки, на которых размещаются эксплуатируемые опасные производственные объекты			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	

59.	Несвоевременное проведение технического диагностирования газопроводов, испытаний и освидетельствований сооружений и технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, нарушение сроков проведения экспертиз промышленной безопасности зданий, сооружений и технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	
60.	Нарушения в организации и осуществлении производственного контроля; а также нарушения в организации и функционировании системы управления промышленной безопасностью			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	
61.	Не осуществляется учет и расследование инцидентов			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	
62.	Не обеспечено наличие и функционирование необходимых приборов и систем контроля за производственными процессами на опасном производственном объекте			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	
63.	Нарушения порядка проведения аттестации в области промышленной безопасности руководящего состава и инженерно-технического персонала			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	
64.	Несоблюдение сроков проведения регламентных работ по техническому обслуживанию оборудования			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	
65.	Несоблюдение требований Правил охраны магистральных трубопроводов, Правил охраны газораспределительных сетей сторонними организациями (несанкционированное ведение земляных работ и несанкционированные застройки в охранных зонах)			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	

66.	Несоблюдение требований по ведению технической документации			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	
67.	Отсутствие охранной сигнализации по периметру ограждения газораспределительных станций, что снижает антитеррористическую защищенность объекта			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	
68.	Нарушения в части организации и осуществления производственного контроля			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	
Типовые нарушения на объектах газораспределения и газопотребления					
69.	Эксплуатация зданий, сооружений и технических устройств, применяемых на объектах, за пределами назначенных показателей эксплуатации этих зданий, сооружений и технических устройств (назначенного срока службы или назначенного ресурса) без проведения экспертизы промышленной безопасности			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	
70.	Неудовлетворительная организация производственного контроля за своевременным и качественным проведением комплекса мероприятий, включая систему технического обслуживания и ремонта, обеспечивающих содержание опасных производственных объектов сетей газораспределения и газопотребления в исправном и безопасном состоянии			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	
71.	Нарушение требований при организации и проведении газоопасных работ			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	
72.	Нарушение сроков выполнения выданных предписаний			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к	

				классификации нарушений по степени риска)	
73.	Нарушения в части организации и осуществления производственного контроля			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	
Типовые нарушения на объектах нефтегазодобывающей промышленности					
74.	Отсутствие документов, подтверждающих право собственности на недвижимость, входящую в состав опасных производственных объектов предприятий			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	
75.	Отсутствие аттестации в области промышленной безопасности руководителей и специалистов, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	
76.	Отсутствие договора на обслуживание с аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	
77.	Проведение реконструкции опасных производственных объектов с нарушениями законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	
78.	Не проведение демонтажа и/или ликвидации промысловых трубопроводов, выведенных из эксплуатации			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	
79.	Отсутствие учета инцидентов, несвоевременная передача оперативных сообщений об авариях			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений)	

				по степени риска)	
80.	Разработка технологических регламентов опасных производственных объектов без учета проектной документации, а также перечня параметров, определяющих опасность процессов и подлежащих дистанционному контролю			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	
81.	Отсутствие разрешения на строительство и реконструкцию опасного производственного объекта "Фонд скважин"			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	
82.	Отсутствие документации на ликвидацию скважин опасного производственного объекта "Фонд скважин"			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	
83.	Нарушения в части организации и осуществления производственного контроля			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	
Типовые нарушения на объектах нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектах нефтепродуктообеспечения					
84.	Отсутствие систем управления технологическими процессами и противоаварийной автоматической защиты; неудовлетворительная организация и проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования, зданий и сооружений, в том числе работ повышенной опасности			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	
85.	Несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, а также их эксплуатация при отклонении регламентированных параметров при ведении технологических процессов			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	
86.	Отсутствие аттестации в области промышленной безопасности руководителей и специалистов; неудовлетворительное ведение и оформление			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к	

	эксплуатационной документации (после проведения ремонтов и испытаний оборудования)			классификации нарушений по степени риска)	
87.	Неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	
Типовые нарушения в части надзора в угольной промышленности					
88.	Отсутствие расчетного количества воздуха или его большой переизбыток (более 10 - 15%)	п. 1 ст. 3 Федеральный закон N 116-ФЗ	Статья 9.1 КоАП РФ	Средняя	
89.	Нарушение схемы проветривания участка	п. 1 ст. 3 Федеральный закон N 116-ФЗ	Статья 9.1 КоАП РФ	Высокая	
90.	Нарушения проекта дегазации	п. 1 ст. 3 Федеральный закон N 116-ФЗ	Статья 9.1 КоАП РФ	Высокая	
91.	Нарушение систем азорогазового контроля в рамках МФСБ	п. 1 ст. 3 Федеральный закон N 116-ФЗ	Статья 9.1 КоАП РФ	Высокая	
92.	Нарушения взрывозащиты электрооборудования	п. 1 ст. 3 Федеральный закон N 116-ФЗ	Статья 9.1 КоАП РФ	Очень высокая	
93.	Наличие взрывоопасных отложений угольной пыли	п. 1 ст. 3 Федеральный закон N 116-ФЗ	Статья 9.1 КоАП РФ	Очень высокая	
94.	Не выполнение противопылевых мероприятий согласно технической документации на лаву, проходческий забой, конвейерный транспорт	п. 1 ст. 3 Федеральный закон N 116-ФЗ	Статья 9.1 КоАП РФ	Высокая	
95.	Не выполнен прогноз по суфлярным выделениям метан	п. 1 ст. 3 Федеральный закон N 116-ФЗ	Статья 9.1 КоАП РФ	Высокая	
96.	Отсутствуют системы пылевзрывозащиты	п. 1 ст. 3 Федеральный закон N 116-ФЗ	Статья 9.1 КоАП РФ	Высокая	
97.	Отсутствие прогноза и контроля состояния горного массива в рамках МФСБ	п. 1 ст. 3 Федеральный закон N 116-ФЗ	Статья 9.1 КоАП РФ	Средняя	
98.	Отсутствие мероприятий по предотвращению горных ударов и внезапных выбросов	п. 1 ст. 3 Федеральный закон N 116-ФЗ	Статья 9.1 КоАП РФ	Средняя	
99.	Отсутствие мониторинга уровня опасности затопления	п. 1 ст. 3 Федеральный закон N 116-ФЗ	Статья 9.1 КоАП РФ	Высокая	
100.	Несоответствие систем водоотлива проектным	п. 1 ст. 3 Федеральный закон N 116-ФЗ	Статья 9.1 КоАП РФ	Высокая	

	решениям				
101.	Ведение горных работ в районе горных выработок с выходом на поверхность	п. 1 ст. 3 Федеральный закон N 116-ФЗ	Статья 9.1 КоАП РФ	Высокая	
102.	Подработка заиленных глиной, золоуносами выработанных пространств	п. 1 ст. 3 Федеральный закон N 116-ФЗ	Статья 9.1 КоАП РФ	Высокая	
103.	Нарушение утвержденного паспорта крепления горной выработки	п. 1 ст. 3 Федеральный закон N 116-ФЗ	Статья 9.1 КоАП РФ	Высокая	
104.	Отсутствие контроля состояния крепления действующих горных выработок	п. 1 ст. 3 Федеральный закон N 116-ФЗ	Статья 9.1 КоАП РФ	Средняя	
105.	Ведение работ ведется в зонах повышенного горного давления, а также в зонах влияния разрывных геологических нарушений	п. 1 ст. 3 Федеральный закон N 116-ФЗ	Статья 9.1 КоАП РФ	Высокая	
106.	Неисправное состояние технических устройств (ТУ) транспортировки, его защит и блокировок (конвейер скребковый, ленточный, лебедки, монорельсовые и рельсовые дизелевозы, электровозы)	п. 1 ст. 3 Федеральный закон N 116-ФЗ	Статья 9.1 КоАП РФ	Средняя	
107.	Неисправное состояние: рельсового и монорельсового пути, стрелок, барьеров, "кулаков", аварийных тормозов, канатов, прицепных устройств, блокировок и т.д.	п. 1 ст. 3 Федеральный закон N 116-ФЗ	Статья 9.1 КоАП РФ	Средняя	
108.	Несоблюдение требований проектной и технической документации	п. 1 ст. 3 Федеральный закон N 116-ФЗ	Статья 9.1 КоАП РФ	Средняя	
109.	Нарушения РД по организации перевозки людей ленточными конвейерами	п. 1 ст. 3 Федеральный закон N 116-ФЗ	Статья 9.1 КоАП РФ	Средняя	
110.	Наличие необходимых зазоров для передвижения персонала в горных выработках с транспортными средствами	п. 1 ст. 3 Федеральный закон N 116-ФЗ	Статья 9.1 КоАП РФ	Средняя	
111.	Недостаточный контроль в части геологического и маркшейдерского сопровождения проведения и содержания горных выработок	п. 1 ст. 3 Федеральный закон N 116-ФЗ	Статья 9.1 КоАП РФ	Средняя	

### **1.2.3. Возможные мероприятия по устранению (недопущению) правонарушений**

Управление обращает внимание на необходимость неукоснительного соблюдения требований нормативных правовых актов в сфере деятельности, рассматриваемой в настоящем докладе, в том числе:

- выполнять указания, распоряжения и предписания Управления. В случае необходимости продления сроков устранения отдельных пунктов предписания по уважительным причинам, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, которому выдано предписание об устранении выявленных нарушений законодательства, не позднее 10 рабочих дней до указанного в предписании срока устранения нарушения (ПБ, ГТС), вправе направить в Ростехнадзор (его территориальный орган), аргументированное ходатайство о продлении срока исполнения предписания (далее - ходатайство). К ходатайству прилагаются документы, обосновывающие продление срока, материалы о ходе устранения нарушения к моменту направления ходатайства, а также подтверждающие принятие юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем организационно-технических мероприятий, обеспечивающих безопасное ведение работ до устранения нарушений, указанных в предписании. Решение об удовлетворении (об отказе в удовлетворении) ходатайства и назначении нового срока исполнения предписания принимается руководителем (заместителем руководителя) территориального органа Ростехнадзора в срок не более 10 рабочих дней со дня его регистрации. В случае принятия решения об отказе в удовлетворении ходатайства указываются причины, послужившие основанием для отказа в удовлетворении ходатайства.

- приостанавливать эксплуатацию объекта (оборудования) самостоятельно или по решению суда до устранения обстоятельств, создающих угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан;

- осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий, оказывать содействие должностным лицам Управления в расследовании причин аварии;

- обеспечивать безопасность опытного применения технических устройств;

- обеспечивать проведение своевременного обслуживания и ремонтов оборудования, в том числе планово-предупредительных, капитальных, техническое диагностирование и экспертизу в установленном порядке;

- обеспечивать своевременное обновление

- создавать систему управления промышленной безопасностью и обеспечивать её функционирование;

- обеспечивать наличие и функционирование приборов и систем контроля за технологическими процессами;
- обеспечивать укомплектованность штата работников, их обучение, аттестацию (проверку знаний), инструктажи в соответствии с установленными требованиями;
- иметь нормативные правовые акты, устанавливающие требования промышленной безопасности, разработать (актуализировать) и довести до исполнителей правила ведения работ, необходимые регламенты, а также должностные, производственные, технологические инструкции;
- предотвращать проникновение на объекты посторонних лиц;
- принимать меры по защите жизни и здоровья работников, в том числе на случай аварии/инцидента;
- своевременно направлять в Управление сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;
- своевременно и в установленном порядке осуществлять мероприятия по переоформлению выданных лицензий;
- своевременно устранять имеющиеся нарушения, принимать меры по их профилактике, а также недопущению нарушений, указанных в Таблице 3.

### **1.3. О наложенных по результатам контрольных мероприятий мерах административной и иной публично-правовой ответственности**

По итогам контрольно-надзорных мероприятий, проведённых Управлением, и на основании протоколов других контрольно-надзорных органов за 9 месяцев 2020 года (см. Таблицу 4) наложено штрафов - 809, что на 533 (39,7 %) меньше чем за АППГ должностных и юридических лиц (в т.ч. федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности опасных производственных объектов и государственный надзор в сфере безопасности гидротехнических сооружений – 396, федеральный государственный энергетический надзор – 213, государственный строительный надзор – 200) на общую сумму 77229,4 тыс. рублей, что на 45686,1 (на 37,2 %) меньше чем за АППГ (в т.ч. федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности опасных производственных объектов и государственный надзор в сфере безопасности гидротехнических сооружений – 40730,1 тыс. руб., федеральный государственный строительный надзор – 33750,0 тыс. руб., федеральный государственный энергетический надзор – 2749,3 тыс. руб.). Взыскано в течение отчётного периода – 73267,08 тыс. рублей, что на 23391,66 тыс. руб. (на 24,2 %) меньше чем за АППГ (в т.ч. федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности опасных производственных объектов и государственный надзор в сфере безопасности

гидротехнических сооружений – 33978,9 тыс. руб., федеральный государственный строительный надзор – 37513,2 тыс. руб., федеральный государственный энергетический надзор – 1775 тыс. руб.).

В сфере государственного энергетического надзора в отчётном периоде количество наложенных штрафов по ст.9.7 КоАП РФ составило 15 на сумму 85 тыс. руб., за АППГ – 5 на сумму 5 тыс. руб. Количество наложенных штрафов по ст.9.11 КоАП РФ составило 169, что на 141 (на 45,5 %) меньше, чем за АППГ, сумма наложенных штрафов – 1549 тыс. руб., что на 928 тыс. руб. (на 37,5 %) меньше, чем за АППГ, в целом по данному направлению надзора в отчётном периоде количество наложенных штрафов составило 213, что на 144 (на 40,3 %) меньше, чем за АППГ, сумма наложенных штрафов – 2749 тыс. руб., что на – 640 тыс. руб. (на 18,9 %) меньше, чем за АППГ.

В сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности и безопасности гидротехнических сооружений в отчётном периоде количество наложенных штрафов по ст. 11.20 КоАП РФ составило 45, что на 4 (на 8,2 %) меньше, чем за АППГ, сумма наложенных штрафов – 17,1 тыс. руб., что на 0,2 тыс. руб. (на 1,2 %) меньше, чем за АППГ. Количество наложенных штрафов по ст.9.1 КоАП РФ составило 293, что на 192 (на 39,6 %) меньше, чем за АППГ, сумма наложенных штрафов – 27561 тыс. руб., что на 15494 тыс. руб. (на 36 %) меньше, чем за АППГ. В отчётном периоде количество наложенных штрафов по части 1, 11,15 и 20.1 ст. 19.5 КоАП РФ составило 36, что на 36 (на 56,1 %) меньше, чем за АППГ, сумма наложенных штрафов – 10045 тыс. руб., что на 15685 тыс. руб. (на 61 %) меньше, чем за АППГ. Всего по данным направлениям надзора количество наложенных штрафов составило 396, что на 324 (на 45 %) меньше, чем за АППГ, сумма наложенных штрафов – 40730,1 тыс. руб., что на -35630,9 тыс. руб. (на 46,7 %) меньше, чем за АППГ.

В сфере государственного строительного надзора в отчётном периоде количество наложенных штрафов по ст .9.4 КоАП РФ составило 152, что на 8 (на 5 %) меньше, чем за АППГ, сумма наложенных штрафов – 26880 тыс. руб., что на 5830 тыс. руб. (на 27,7 %) больше, чем за АППГ. Количество наложенных штрафов по ст.9.5 КоАП РФ составило 24, что на 71 (на 74,7 %) меньше, чем за АППГ, сумма наложенных штрафов – 5600 тыс. руб., что на 16060 тыс. руб. (на 74,1 %) меньше, чем за АППГ. Количество наложенных штрафов по ст. 19.5-1 КоАП РФ составило 19, что на 9 (на 90 %) больше, чем за АППГ, сумма наложенных штрафов – 990 тыс. руб., что на 535 тыс. руб. (на 117,6 %) больше, чем за АППГ. Всего по данному направлению надзора количество наложенных штрафов составило 200, что на 65 (на 24,5 %) меньше, чем за АППГ, сумма наложенных штрафов – 33750 тыс. руб., что на 9415 тыс. руб. (на 21,8 %) меньше, чем за АППГ.

В целом по Управлению количество наложенных штрафов составило 809, что на 533 (на 39,7 %) меньше, чем за АППГ, сумма наложенных штрафов – 77229,4 тыс. руб., что на 45686,1 тыс. руб. (на 37,2 %) меньше, чем за АППГ.

Помимо штрафных санкций в административной практике Управления активно используется административное приостановление деятельности, в том числе оборудования, на срок до девяноста суток.

В соответствии с внесёнными с 1 января 2017 года в Закон 294-ФЗ изменениями в отчетном периоде в практику контрольно-надзорной деятельности Управления внедряются новые формы воздействия в целях обеспечения соблюдения подконтрольными лицами требований безопасности, в том числе предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. В течение отчетного периода направлено 316 предостережения.

Сведения о выявленных административных правонарушениях

Таблица 4

		9 мес. 2019 г.							9 мес. 2020 г.						
№ п/п	№ статьи КоАП	Наложено административных штрафов,	Сумма наложенного штрафа, тыс. руб.	Сумма взысканного штрафа, тыс. руб.	в т.ч.				Наложено административных штрафов, единиц	Сумма наложенного штрафа, тыс. руб.	Сумма взысканного штрафа, тыс. руб.	в т.ч.			
					Юридическим лицам (Ю)							Юридическим лицам (Ю)			
					Количество		Сумма, тыс. руб.					Количество		Сумма, тыс. руб.	
					Наложённых	взысканных	наложенных	взысканных				наложенных	взысканных	наложенных	взысканных
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
<i>В сфере государственного энергетического надзора</i>															
1	<b>Статья 7.19</b>	5	200	40	1	1	10	10	0	0	0	0	0	0	0
2	<b>Статья 9.7</b>	5	5	6	5	3	5	3	15	85	49	2	1	60	30
3	<b>Статья 9.11</b>	310	2477	2084	0	0	0	0	169	1549	1442	63	67	1335	1230
4	<b>Части 1-6 статья 9.22</b>	3	250	230	0	0	0	0	1	100	150	1	2	100	150
5	<b>Статья 14.61</b>	1	100	0	0	0	0	0	3	300	0	3	0	300	0
6	<b>Часть 1 Статьи 19.4</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
7	<b>Часть 1 Статьи 19.5</b>	15	163,5	173,5	0	0	0	0	13	112	81	11	8	110	80
8	<b>Статья 19.7</b>	0	0	0	0	0	0	0	3	3,3	3	0	0	0	0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
9	Часть 1 статьи 20.25	0	0	0	0	0	0	0	5	530	0	5	0	530	0
	<b>Всего:</b>	<b>357</b>	<b>3389,5</b>	<b>2797,5</b>	<b>7</b>	<b>4</b>	<b>16</b>	<b>13,0</b>	<b>213</b>	<b>2749,3</b>	<b>1775</b>	<b>88</b>	<b>80</b>	<b>2475,0</b>	<b>1510,0</b>
<i>В сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности и безопасности гидротехнических сооружений</i>															
1	Статья 9.1*	485	43055	33497,3	0	0	0	0	293	27561	18362,5	0	1	0	2
2	Статья 9.2*	29	454	274	0	0	0	0	7	122	128	0	0	0	0
3	Статья 9.19	10	2680	1080	0	0	0	0	8	1545	1215	0	0	0	0
4	Статья 11.20	49	17,3	15,3	0	0	0	0	45	17,1	18,5	0	0	0	0
5	Части 1, 11, 15 и 20.1. статьи 19.5	82	25730	18750	0	0	0	0	36	10045	10608,5	0	0	0	0
6	Статья 19.7	44	121,7	36	0	0	0	0	0	0	16,4	0	0	0	0
7	Части 1 статьи 20.25	5	1500	0	0	0	0	0	1	80	800	0	0	0	0
	<b>Всего:</b>	<b>720</b>	<b>76361,0</b>	<b>54625,6</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>100,0</b>	<b>0,0</b>	<b>396</b>	<b>40730,1</b>	<b>33978,9</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>0,0</b>	<b>2,0</b>
<i>В сфере государственного строительного надзора</i>															
1	Статья 9.4	160	21050	21580,61	0	0	0	0	152	26880	21892,18 4	0	0	0	0
2	Статья 9.5	95	21660	17200,03	0	0	0	0	24	5600	14110	0	0	0	0
3	Часть 1 и 6 статьи 19.5	10	455	455	0	0	0	0	19	990	1431	0	0	0	0
4	<b>Всего:</b>	<b>265</b>	<b>43165,0</b>	<b>39235,6</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>200</b>	<b>33750,0</b>	<b>37513,2</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
	<i>В целом по территориальному органу</i>	<b>1342</b>	<b>122915,5</b>	<b>96658,74</b>	<b>9</b>	<b>4</b>	<b>116,0</b>	<b>13,0</b>	<b>809</b>	<b>77229,4</b>	<b>73267,08</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>12,3</b>	<b>15,0</b>

Примечание: Наименования статей КоАП РФ: Статья 9.1. Нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов; Статья 9.2. Нарушение требований к обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, установленных законодательством Российской Федерации; Статья 9.3. Нарушение правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин и оборудования; Статья 9.4. Нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий); Статья 9.5. Нарушение установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию; Статья 9.5.1. Выполнение работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства лицом, не являющимся членом саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования или строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, или с нарушением требований, установленных законодательством о градостроительной деятельности, к лицам, имеющим право на выполнение таких работ по соответствующему договору, заключённому с использованием конкурентных способов заключения договоров; Статья 9.7. Повреждение электрических сетей; Статья 9.8. Нарушение правил охраны электрических сетей напряжением свыше 1000 вольт; Статья 9.9. Ввод в эксплуатацию топливо- и энергопотребляющих объектов без разрешения соответствующих органов; Статья 9.10. Повреждение тепловых сетей, топливопроводов, совершенное по неосторожности; Статья 9.11. Нарушение правил пользования топливом и энергией, правил устройства, эксплуатации топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки; Статья 9.18. Нарушение порядка вывода объектов электроэнергетики в ремонт; Статья 9.19. Несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте; Статья 9.22. Нарушение порядка полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, порядка ограничения и прекращения подачи тепловой энергии, правил ограничения подачи (поставки) и отбора газа либо порядка временного прекращения или ограничения водоснабжения, водоотведения, транспортировки воды и (или) сточных вод; расположенных гидротехнических сооружений. Повреждение мелиоративных систем; Статья 11.20. Нарушение правил безопасности при строительстве, эксплуатации или ремонте магистральных трубопроводов; Статья 14.1. Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии); Статья 14.43. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов; Статья 19.4.1. Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля; Статья 19.5. Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль; Статья 19.7. Непредставление сведений (информации); Статья 20.25. Уклонение от исполнения административного наказания

#### 1.4. О результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц

##### 1.4.1. Судебная практика

В установленных законом случаях Управление активно использует судебные механизмы для привлечения правонарушителей к ответственности, а также отстаивает в судах различных инстанций свою позицию по делам об административных правонарушениях, совершенных подконтрольными лицам.

Квартал года	Всего дел	Дела в арбитражных судах			Дела в судах общей юрисдикции		
		Всего дел в арбитражных судах	Выиграно дел	Проиграно дел	Всего дел в судах общей юрисдикции	Выиграно дел	Проиграно дел
I квартал 2019 года	83	43	34	9	40	27	13
II квартал 2019 года	95	34	26	8	61	51	10
III квартал 2019 года	177	43	30	13	134	110	24
I квартал 2020 года	77	43	34	9	34	24	10
II квартал 2020 года	85	30	23	7	55	42	13
III квартал 2020 года	44	12	11	1	32	25	7

*За 9 месяцев 2020 года в арбитражных судах находилось 85 дела, из которых 80 % (68 дел) Управлением были выиграны, а 20% (17 дел) проиграно. За аналогичный период 2019 года с участием Северо-Уральского управления Ростехнадзора в арбитражных судах было рассмотрено 120 дел, из них 75 % (90 дел) выиграно, а 25 % (30 дел) проиграно.*

##### 1.4.2. О результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц.

###### Судебная практика

Ниже приведено описание отдельных судебных решений, касающихся проблемных вопросов административной практики в отношении подконтрольных лиц.

1 При рассмотрении дел об административных правонарушениях по статье 9.1 КоАП РФ, связанных с неосуществлением производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, арбитражные суды выносят решения о невозможности замены наказания в виде административного штрафа на предупреждение, в связи с тем, что правонарушение носит публично-правовой характер и несёт угрозу причинения значительного вреда в результате аварии или инцидента на опасном объекте, непосредственно затрагивает интересы неограниченного круга лиц, и, в свою

очередь, исключает наличие обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ (судебные акты по делам № А75-2039/2019, № А70-17569/2018).

2. Арбитражный суд при рассмотрении жалобы об оспаривании отказов в продлении сроков исполнения предписания, отказывая в удовлетворении требований заявителя, установил частичное выполнение предписания, а также то, что ранее юридическому лицу было выдано предписание с аналогичными требованиями, в связи с чем не усмотрел для заявителя целесообразности и необходимости в продлении сроков предписаний. Суд также пришел к выводу о том, что само по себе признание недействительными оспариваемых отказов Ростехнадзора не приведет к восстановлению прав и законных интересов заявителя, которые он считает нарушенными. (дело № А70-4163/2019).

3. Заявитель обратился в арбитражный суд с заявлением об оспаривании постановления Ростехнадзора о привлечении его к административной ответственности мотивируя свои доводы тем, что обязанность по регистрации участка геолого-разведочных (геофизических) работ в качестве опасного производственного объекта возлагается на подрядчика согласно условиям соответствующего договора на проведение промыслово-геофизических исследований. Суд, отказывая в удовлетворении требований заявителя, указал, что привлечение третьих лиц для выполнения работ, в связи с которыми участок геолого-разведочных (геофизических) работ приобретает признаки ОПО, не снимает с общества, как эксплуатирующей ОПО, обязанности по регистрации такого объекта в государственном реестре (дело № А75-13709/2018).

4. Судами также поддержана позиция Управления в части проведения экспертизы промышленной безопасности на здания, сооружения и технические устройства, в том числе магистральные трубопроводы (судебные акты Восьмого арбитражного апелляционного суда по делам № А70-10494/2018, № А75-10519/2018, Арбитражного суда Уральского округа по делу № А60-5249/2018, определение Верховного Суда Российской Федерации от 11.07.2018 № 309-АД18-8969).

5. Предмет спора: преддекларационное обследование гидротехнического сооружения.

Позиция Управления: Проведенные для утверждения деклараций безопасности ГТС расчеты вероятного вреда срок действия которых истек в 2017 году содержат не актуальные сведения, так как сумма финансового обеспечения («ноль» рублей) определена согласно Правил национального союза страховщиков которые действовали до вступления в силу с 04.02.2017 Методики для ГТС, следовательно выводы о «Нулевом» ущербе, равно как и установленный в рамках ранее проведенного преддекларационного обследования после внесения 03.07.2016 изменений в Федеральный закон от 21.07.1997 N 117-ФЗ «О безопасности

гидротехнических сооружений» является не актуальным, так как содержит искаженные сведения (неверные расчеты) и поэтому подлежит обновлению, ввиду чего собственнику ГТС необходимо провести новое преддекларационное обследование по результатам которого будет установлен класс опасности ГТС и сделаны выводы о необходимости декларирования ГТС или его отсутствие.

Позиция юридического лица: Привлекаемому к административной ответственности лицу необоснованно вменяется несоблюдение требований ст. 9, 10 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений», которые распространяются только на ГТС 1, 2, 3 класса, а также при консервации и ликвидации ГТС 1, 2, 3, 4 класса.

Позиция суда:

Федеральным законом от 03.07.2016 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» в названный Федеральный закон внесены изменения, согласно которым, в частности, декларация безопасности ГТС должна предоставляться в уполномоченные органы исполнительной власти при эксплуатации ГТС I, II или III класса опасности.

Вместе с тем, пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 03.07.2016 № 255-ФЗ предусмотрено, что сведения о гидротехническом сооружении, не внесенные в Российский регистр гидротехнических сооружений и (или) не обновленные в Российском регистре гидротехнических сооружений до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, подлежат обязательному внесению и (или) обновлению с присвоением ГТС соответствующего класса до 1 января 2019 года.

Пунктом 3 статьи 3 вышеуказанного Федерального закона предусмотрено, что утвержденные федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление федерального государственного надзора в области безопасности ГТС, до дня вступления в силу названного Федерального закона декларации безопасности гидротехнических сооружений сохраняют свое действие после вступления в силу данного Федерального закона и представляют собственнику гидротехнического сооружения и (или) эксплуатирующей организации право осуществлять эксплуатацию ГТС в соответствии с законодательством Российской Федерации в области безопасности ГТС до окончания срока действия таких деклараций безопасности.

Таким образом, исходя из положений приведенного пункта 3 статьи 3 Федерального закона от 03.07.2016 № 255-ФЗ, эксплуатация ГТС до окончания срока действия ранее выданной декларации безопасности допускается не иначе, как с соблюдением законодательства Российской Федерации в области безопасности ГТС.

Дело № 12-192/2018 (Тюменский областной суд);

Дело № м-96/2019 (Центральный районный суд г. Тюмень)

Дело № А70-3076/2019 (первая инстанция).

6. Предмет спора: снижение штрафа менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II КоАП РФ при совершении правонарушения, допущенного при осуществлении деятельности в области промышленной безопасности.

Позиция Управления: При эксплуатации опасного производственного объекта с нарушением требований промышленной безопасности, не обеспечивается состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий.

Назначение наказания в виде административного штрафа в минимальном размере санкции статей 9.1, 9.19 КоАП РФ отвечает целям административной ответственности и снижению не подлежит.

Позиция юридического лица: В связи с тем, что ущерб от правонарушения, совершенного обществом, отсутствует имеются основания для назначения наказания в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного статьей 9.1 КоАП РФ.

Позиция суда: Согласно части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II КоАП РФ, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

Размер административного штрафа, назначаемого юридическому лицу за совершение административного правонарушения, минимальный размер административного штрафа за которое установлен в сумме ста тысяч рублей и более, может быть снижен только при наличии имеющих значение для дела существенных обстоятельств совершения административного правонарушения, в целях индивидуализации наказания и для обеспечения его справедливости

путем учета степени вины привлекаемого к административной ответственности юридического лица.

Согласно части 1 статьи 9 Закона № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» организация, эксплуатирующая опасный производственный объект обязана соблюдать положения вышеуказанного Федерального закона, других федеральных законов, принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, в том числе заключать договор обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством РФ об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Таким образом, эксплуатация опасного производственного объекта с нарушением требований промышленной безопасности не обеспечивает состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий.

Дело № А70-16218/2018 (первая, апелляционная и кассационная инстанция);

Дело № А70-17569/2018 (первая, апелляционная и кассационная инстанция);

Дело № А70-6043/2019 (первая инстанция).

7. Предмет спора: Регистрация участка геолого-разведочных (геофизических) работ в государственном реестре опасных производственных объектов.

Позиция Управления: В силу норм действующего законодательства общество является организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект. Необходимость выполнения пострелочно-взрывных работ в скважинах, эксплуатируемых обществом, обуславливает обязательность регистрации в государственном реестре опасного производственного объекта «Участок геофизических работ», имеющего признак «использование взрывчатых материалов на местах производства взрывных работ». Привлечение оператора для производства данного вида работ не снимает с заявителя обязанности как эксплуатирующей опасный производственный объект организации по регистрации такого объекта в государственном реестре опасных производственных объектов..

Позиция юридического лица: Обязанность по регистрации участка геолого-разведочных (геофизических) работ в качестве опасного производственного объекта возлагается на подрядчика согласно условиям соответствующего договора на проведение промыслово-геофизических исследований.

Позиция суда: Для целей регистрации опасных производственных объектов необходимо проведение идентификации объекта, обязанность которой возложена на эксплуатирующую организацию (пункт 6 Требований № 495), в ходе проведения которой необходимо выявить все признаки опасности на объекте и учесть их количественные и качественные характеристики, осуществляемые на объекте технологические процессы и применяемые технические устройства, обладающие признаками опасности, позволяющие отнести объект к категории опасных производственных объектов (абзац первый пункта 7 указанных Требований).

Таким образом, идентификацию опасных производственных объектов осуществляет организация, эксплуатирующая эти объекты.

Согласно пункту 6 приложения № 1 к Требованиям № 495 участок геолого-разведочных (геофизических) работ приобретает признаки ОПО при условии наличия одного из следующих обстоятельств:

- ведение горных работ;
- использование взрывчатых материалов, и/или применения грузоподъемных механизмов;
- использование работающего под давлением свыше 0,7 МПа оборудования.

Необходимость выполнения пострелочно-взрывных работ в скважинах, эксплуатируемых обществом, обуславливает обязанность регистрации ОПО в государственном реестре.

Арбитражный суд согласился с доводами Управления, что привлечение третьих лиц для выполнения работ, в связи с которыми участок геолого-разведочных (геофизических) работ приобретает признаки ОПО, не снимает с общества, как эксплуатирующей ОПО, обязанности по регистрации такого объекта в государственном реестре.

Дело А75-13709/2018 (первая и апелляционная инстанции);

Дело № А70-15195/2018 (первая и апелляционная инстанции).

8. В Управлении в 2019 году сложилась положительная практика привлечения эксплуатирующих организаций к административной ответственности с назначением наказания в виде административного приостановления деятельности при эксплуатации подъемных сооружений с нарушением требований Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». Федеральных норм и правил «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 12.11.2013 № 533 и Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 010/2011 «Безопасность машин

и оборудования», утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 823.

Судом установлено, что нарушения норм и правил грубо нарушают требования Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», что создает угрозу для жизни и здоровья граждан, в связи с чем должно быть применено наказание в виде административного приостановления деятельности (дело № 5-44/2018, № 5-45/2018, № 5-46/2018, Заводоуковский районный суд Тюменской области).

Аналогичная практика сложилась по приостановлению деятельности опасного производственного объекта «Сеть газопотребления» (дело № 5-6/19, Ишимский районный суд Тюменской области).

9. Кроме того, положительная практика сложилась по направлению в арбитражные суды материалов дел об административных правонарушениях по статье 14.61 КоАП РФ за нарушение потребителем электрической энергии, ограничение режима потребления электрической энергии которого может привести к экономическим, экологическим или социальным последствиям, потребителем газа, потребителем тепловой энергии либо теплоснабжающей организацией установленного законодательством порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате электрической энергии (мощности), газа, тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, сопряженное с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по их оплате в соответствии с установленными договорами о предоставлении указанных энергетических ресурсов сроками платежей.

Дело № А75-16739/2018;

Дело № А75-16741/2018;

Дело № А70-18412/2018;

Дело № А81-8795/2018.

### **1.5 Обзор рассмотрения обращений граждан и юридических лиц**

За 9 месяцев 2020 года в Управление поступило 669 обращений граждан, юридических и должностных лиц. Тематика поступивших обращений по месяцам распределилась следующим образом.

Названия строк	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	Всего	%
Государственный контроль в сфере промышленности	1									1	0,17%
Государственный надзор за подъемными сооружениями		4	1	2						7	1,21%

Деятельность в сфере строительства. Сооружение зданий, объектов капитального строительства									1	1	0,17%
добывающая промышленность								2	2	4	0,69%
Использование атомной энергии. Захоронение радиоактивных отходов и материалов (за исключением вопросов безопасности)		1								1	0,17%
Подключение индивидуальных жилых домов к централизованным сетям водо-, тепло - газо-, электроснабжения и водоотведения									1	1	0,17%
Природные ресурсы и охрана окружающей природной среды						1				1	0,17%
Содержание газового оборудования. Опасность взрыва					1		1			2	0,35%
Технологическое присоединение потребителей к системам электро-, тепло-, газо-, водоснабжения					1				1	2	0,35%
Электроэнергетика. Топливно-энергетический комплекс. Работа АЭС, ТЭС и ГЭС. Переход ТЭС на газ. Долги энергетикам			1				1			2	0,35%
Административные правонарушения и административная ответственность						1				1	0,17%
Благоустройство и ремонт подъездных дорог, в том числе тротуаров								1		1	0,17%
Борьба с коррупцией						1		1		2	0,35%
Бухгалтерский учет и финансовая отчетность							1			1	0,17%
Выполнение государственных требований при осуществлении строительной деятельности, соблюдение СНиПов			3	1	1			3		8	1,38%
Газификация поселений								1		1	0,17%
Горная промышленность	1					1				2	0,35%
Государственный контроль в сфере промышленности	6	8	7	8	16	5	13	3	15	81	13,99%
Государственный надзор за подъемными сооружениями	1	7		4	9	7	8	7	12	55	9,50%
Деятельность в сфере промышленности	8	15	9	19	17	17	23	7	10	125	21,59%
Деятельность в сфере строительства. Сооружение зданий, объектов капитального строительства		1	5	3	1	2	2			14	2,42%
добывающая промышленность									2	2	0,35%
дополнительное профессиональное образование						1	4		5	10	1,73%

Жилищно-коммунальная сфера			1						1	0,17%	
Загрязнение окружающей среды, сбросы, выбросы, отходы				3					3	0,52%	
Здравоохранение (за исключением международного сотрудничества)							1		1	0,17%	
Использование и охрана недр			1	2				2	2	7	1,21%
Комплексное благоустройство	14						1		1	16	2,76%
Лицензирование. Деятельность по оформлению лицензии					1		2		1	4	0,69%
Надзор за гидротехническими сооружениями				1				2		3	0,52%
Несанкционированная свалка мусора, биоотходы					1					1	0,17%
Нормативное правовое регулирование строительной деятельности	1		2				1			4	0,69%
Обеспечение снабжения садоводческих некоммерческих товариществ (СНТ) электроэнергией						1				1	0,17%
Оборудование, работающее под избыточным давлением		1								1	0,17%
Образовательные стандарты, требования к образовательному процессу	3	6	5	5	1	4	3	1		28	4,84%
Обращение с твердыми коммунальными отходами						2				2	0,35%
Организация и управление охраной труда. Специальная оценка условий труда			2							2	0,35%
Организация условий и мест для детского отдыха и досуга (детских и спортивных площадок)						1				1	0,17%
Охранные зоны магистральных трубопроводов	1		1							2	0,35%
Охранные зоны объектов электроэнергетики	1	6	1	4	1	2	1	3	2	21	3,63%
Перебои в газоснабжении	1									1	0,17%
Перебои в теплоснабжении					1					1	0,17%
Переработка вторичного сырья и бытовых отходов. Полигоны бытовых отходов				1						1	0,17%
Подключение индивидуальных жилых домов к централизованным сетям водо-, тепло - газо-, электроснабжения и водоотведения	1			1	2	1				5	0,86%
Полномочия государственных служащих Российской Федерации						1				1	0,17%
Правила технической эксплуатации теплостанций, теплоустановок и теплосетей			1							1	0,17%
Производственная, хозяйственная и финансовая деятельность предприятий, организаций			2				2		1	5	0,86%

Противопожарная служба, соблюдение норм противопожарной безопасности					1			1		2	0,35%
Содержание газового оборудования. Опасность взрыва	1	4	6	2	1	3	2	4	5	28	4,84%
Строительные организации, застройщики		1								1	0,17%
Строительство						3				3	0,52%
Теплоэнергетика	2	1		2			3			8	1,38%
Техника безопасности на производстве. Расследование несчастных случаев на производстве. Оформление документов по трудовому увечью. Выплата компенсаций						2				2	0,35%
Технологическое присоединение объектов заявителя к газораспределительным сетям		2						1		3	0,52%
Технологическое присоединение потребителей к системам электро-, тепло-, газо-, водоснабжения		1		1	3	2	3	1	1	12	2,07%
Транспорт					1					1	0,17%
Условия и охрана труда. Организация и управление охраной труда. Специальная оценка условий труда		2	2							4	0,69%
Условия проживания в связи со строительством или работой объектов коммунального обслуживания							1	1		2	0,35%
Электроэнергетика. Топливно-энергетический комплекс. Работа АЭС, ТЭС и ГЭС. Переход ТЭС на газ. Долги энергетикам	8	9	11	15	6	4	5	5	12	75	12,95%
Общий итог	59	84	76	60	62	99	86	76	67	669	100,00 %

### Регион рассмотрения обращения/количество рассмотренных

Тюменская область	441
ХМАО-Югра	178
ЯНАО	50

	3 кв.	С начала года
Поступило обращений граждан, всего:	229	669
в том числе:		
- по сети Интернет	65	161
- из Администрации Президента Российской Федерации	5	10

- от депутатов Государственной Думы	1	4
- взято на контроль обращений граждан	229	669
- принято граждан на личном приёме	0	0
- в том числе принято граждан на личном приёме руководителем территориального органа или его заместителями	0	0
Обращения, переадресованные по принадлежности	32	85
Обращения, находящиеся на рассмотрении	0	0
Обращения, законченные рассмотрением	229	669
Результативность по обращениям, законченным рассмотрением:		
- разъяснено	152	425
- поддержано	17	48
<b>- в том числе меры приняты</b>	17	48
- не поддержано	28	108
Рассмотрено с выездом на место	5	49
Наибольшее количество обращений, поступивших по темам (указать самостоятельно не более трёх тем, например: электроэнергетика, атомная энергетика, нефтегазовый сектор)		
Электроэнергетика. Топливо-энергетический комплекс. Работа АЭС, ТЭС и ГЭС. Переход ТЭС на газ. Долги энергетикам	37	127
Деятельность в сфере промышленности	93	235
Государственный надзор за подъемными сооружениями	18	62

За 9 месяцев 2020 года в Управление поступило всего **669** обращений граждан, что на 15,5% больше, чем за аналогичный период прошлого года (579 обращение), из них 161 обращение было получено в форме электронного документа (24 % от общего числа обращений).

Тематика обращений распределилась следующим образом: в области энергетического надзора – 18 % (106), в области подъемных сооружений – 1,21% (7), в области деятельности в сфере промышленности – 21,59% (125), а также в области образовательных стандартов, требований к образовательному процессу – 4,84% (28).

Из общего количества поступивших обращений граждан 581 закончено рассмотрением (86%), 85 обращения граждан переадресованы (12%).

Нарушений установленного порядка рассмотрения обращений за проверяемый период не выявлено.

Информация по работе с обращениями граждан размещена на сайте Северо-Уральского управления Ростехнадзора в разделе «Общественная приемная».

Проверки состояния работы с обращениями граждан, поступившими в отчетном периоде, органами прокуратуры не проводились. В целях устранения причин и условий,

способствующих повышенной активности обращений граждан, Управлением приняты следующие меры:

1. Размещение на официальном сайте Управления информации о нормативной базе и текущей деятельности Управления;
2. Проведение руководителя и заместителями руководителя в соответствии с утверждённым графиком личных приемов граждан;
3. Проведение оперативного анализа повторных обращений граждан;
4. Размещение на официальном сайте Управления квартальных отчётов о работе с обращениями граждан;
5. Обеспечен прием обращений в электронном виде через рубрику «Обратная связь» официального сайта Управления;
6. Размещение на официальном сайте Управления ссылки на рубрику «Вопрос-ответ».

## **2. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным ("как делать нужно (можно)")**

### **2.1. О разъяснении неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований**

На официальном сайте Ростехнадзора по адресу в сети Интернет: <http://www.gosnadzor.ru/public/reception/faq/> регулярно размещаются разъяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах.

В частности, за отчётный период были размещены следующие разъяснения по актуальным вопросам.

**Вопрос:** Какова обязательная необходимость в установке системы аварийного освещения, действующего при полном обесточивании объекта, на производственном предприятии, эксплуатирующем опасный производственный объект?

**Ответ:** Общие требования к зданиям и сооружениям любого назначения, включая производственные, установлены Федеральным законом от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений». Следует принимать во внимание, что технические вопросы согласования проектных решений, а также подбора оборудования, в том числе отдельно принимаемых (специальных) технических решений, рассматриваются, как правило, при подготовке и выпуске проектной документации (с учетом, при необходимости, результатов экспертиз). В том числе, согласно требованиям статей 2 и 30 указанного федерального закона, для обеспечения безопасности в аварийных ситуациях в проектной документации должно быть предусмотрено аварийное освещение, к которому отнесено освещение на путях эвакуации, имеющее электропитание от автономных

источников, функционирующее при пожаре, аварии или других чрезвычайных ситуациях, включаемое автоматически при срабатывании соответствующей сигнализации или вручную, если сигнализации нет или она не сработала. В то же время, согласно требованиям статей 82 и 84 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», светильники аварийного освещения на путях эвакуации с автономными источниками питания должны быть обеспечены устройствами для проверки их работоспособности при имитации отключения основного источника питания. Ресурс работы автономного источника питания должен обеспечивать аварийное освещение на путях эвакуации в течение расчетного времени эвакуации людей в безопасную зону. К числу способов оповещения людей о пожаре, управления эвакуацией людей и обеспечения их безопасной эвакуации при пожаре в зданиях и сооружениях относятся размещение и обеспечение освещения знаков пожарной безопасности на путях эвакуации в течение нормативного времени; включение эвакуационного (аварийного) освещения. В соответствии с требованиями федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», а также «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств» электроснабжение аварийного освещения рабочих мест должно осуществляться по особой группе I категории надежности. Соответственно, с учетом изложенного, основные требования к опасным производственным объектам, технологическим процессам, техническим устройствам, техническим инженерным системам, энергокоммуникациям, на них применяемым, обосновываются и определяются с учетом особенностей технологических процессов, факторов опасностей и анализа рисков при эксплуатации объектов, требований нормативов безопасности в проектной и проектно-конструкторской документации, с подтверждением принятых решений в установленных случаях, результатами соответствующих испытаний, расчетов, экспертиз или иных проводимых в обеспечение комплексной безопасности объектов мероприятий.

**Вопрос:** У организации в собственности и эксплуатации находятся пассажирские и грузовые лифты. Необходимо ли назначать ответственных за безопасную эксплуатацию лифтов при условии, что техническое обслуживание и ремонт лифтов осуществляются специализированными организациями по договорам подряда?

**Ответ:** Правилами организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 24.06.2017 № 743 (далее соответственно – Правила, объекты), определено, что организация безопасного использования

и содержания объекта обеспечивается владельцем объекта. Подпунктом «с» пункта 4 Правил установлена обязанность владельца объекта назначить распорядительным актом из числа квалифицированного персонала лицо, ответственное за организацию эксплуатации объекта, к должностным обязанностям которого относится обеспечение реализации мер, предусмотренных указанным пунктом Правил. Пунктом 16 Правил предоставлена возможность владельцу передать специализированной организации на основании соответствующего договора осуществление одного или нескольких видов работ по монтажу, демонтажу, эксплуатации, в том числе обслуживанию и ремонту объекта, при этом передача владельцем полномочий по организации эксплуатации объекта Правилами не предусмотрена.

**Вопрос:** Предприятием запланированы обучение и проверка знаний операторов по добыче нефти и газа по учебной программе «Ответственные за подготовку и проведение огневых, газоопасных и других работ повышенной опасности». Какие требования предъявляются к лицам, ответственным за подготовку и проведение огневых работ?

**Ответ:** Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ» (далее – Правила), утвержденными приказом Ростехнадзора от 20 ноября 2017 г. № 485, зарегистрированным Минюстом России 11 декабря 2017 г., рег. № 49189, определены требования к лицам, ответственным за подготовку и проведение газоопасных работ, в пункте 2.2.2, а к лицам, ответственным за подготовку места проведения огневых работ и ответственным за выполнение огневых работ, в пункте 3.2.4. Списки ответственных лиц за выполнение работ должны быть утверждены руководителем эксплуатирующей организации или его уполномоченным заместителем. Ответственными лицами за подготовку и проведение работ назначаются специалисты, в ведении которых находятся работники, осуществляющие эксплуатацию объекта, не занятые на период проведения таких работ ведением технологического процесса и знающие безопасные методы и приемы ведения работ (пункты 2.2.2, 3.2.4). Следует отметить, что лицом, ответственным за выполнение огневых работ, назначается специалист, обученный пожарно-техническому минимуму в объеме знаний требований нормативных правовых актов, регламентирующих пожарную безопасность, и назначенный организационно-распорядительными документами руководителя эксплуатирующей организации ответственным за обеспечение пожарной безопасности (пункт 3.2.4). В эксплуатирующей организации, учитывая штатное расписание производственного персонала, в соответствии с требованиями Правил могут назначаться ответственными за проведение работ высококвалифицированные рабочие (операторы), обученные приемам ведения работ, знающие безопасные методы и приемы ведения работ, не занятые ведением технологического процесса на период ведения работ, а также обученные в объеме требований,

предъявляемых к специалистам, с возможным исполнением их обязанностей в рамках должностных инструкций. Данные требования должны регулироваться внутренними документами эксплуатирующей организацией.

**Вопрос:** в связи с введением в действие нового порядка аттестации по промышленной безопасности прошу разъяснить порядок аттестации руководителей организаций, структурных подразделений, инженерно-технических работников, членов аттестационных комиссий, а также порядок проверки знаний работников рабочих профессий.

**Ответ:** В соответствии с пунктом 1 статьи 14.1 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – Федеральный закон № 116-ФЗ) работники, в том числе руководители организаций, осуществляющие профессиональную деятельность, связанную с проектированием, строительством, эксплуатацией, реконструкцией, капитальным ремонтом, техническим перевооружением, консервацией и ликвидацией опасного производственного объекта, а также изготовлением, монтажом, наладкой, обслуживанием и ремонтом технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, должны не реже одного раза в 5 лет получать дополнительное профессиональное образование в области промышленной безопасности и проходить аттестацию в области промышленной безопасности. Категории работников, обязанных получать дополнительное профессиональное образование в области промышленной безопасности, определены пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 25.10.2019 № 1365 «О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики». Категории работников, которым необходимо проходить первичную и периодическую аттестацию в территориальных аттестационных комиссиях Ростехнадзора, а также в аттестационной комиссии организации, определены пунктами 5 и 6 Положения об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере энергетики, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2019 № 1365 (далее – Положение). В соответствии с Положением аттестация работников может проводиться в аттестационных комиссиях организаций, при этом члены аттестационных комиссий организаций (в том числе обособленных подразделений организаций), поднадзорных Ростехнадзору, обязаны получить дополнительное профессиональное образование в области промышленной безопасности и должны быть аттестованы по областям аттестации, по которым проводятся экзамены в аттестационных комиссиях организаций, в территориальной аттестационной комиссии Ростехнадзора. В соответствии с пунктом 20 Положения аттестационные комиссии организаций проводят аттестацию с применением

средств Единого портала тестирования. Локальным нормативным актом организации могут быть установлены дополнительные формы проведения аттестации в аттестационной комиссии организации, что не отменяет необходимости проведения аттестации с использованием Единого портала тестирования. Согласно пункту 8 Федерального закона № 116-ФЗ, если в организации, осуществляющей деятельность в области промышленной безопасности, аттестационная комиссия не сформирована, аттестация работников в области промышленной безопасности проводится аттестационной комиссией, формируемой соответствующим федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности. Обучение работников безопасным методам и приемам выполнения работ со стажировкой на рабочем месте и сдачей экзаменов осуществляется работодателем в соответствии с требованиями статьи 225 Трудового кодекса Российской Федерации, а также отдельными федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности. Проверка знаний рабочих проводится в комиссии организации или подразделения организации, состав комиссии определяется приказом по организации. Процедура проверки знаний, оформление результатов проверки знаний проводятся в порядке, установленном в организации. Рабочему, успешно прошедшему проверку знаний, выдается удостоверение на право самостоятельной работы. Допуск к самостоятельной работе оформляется распорядительным документом организации.

**Вопрос:** Где можно найти перечень документов, которыми необходимо руководствоваться при эксплуатации газовой котельной?

**Ответ:** Основные требования, обязательные для исполнения организацией, эксплуатирующей сети газораспределения и газопотребления, в том числе газифицированную котельную, установлены Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утвержденными приказом Ростехнадзора от 15.11.2013 № 542 (зарегистрирован Минюстом России 31.12.2013, рег. № 30929), Техническим регламентом о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 870.

**Вопрос:** Нужен ли авторский надзор за карьером, если карьер введен в эксплуатацию и имеется Акт ввода в эксплуатацию?

**Ответ:** Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых» (далее – Правила) разработаны на основании Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее –

ФЗ-116), частью 3 статьи 8 которого предусмотрено осуществление авторского надзора в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта, технического перевооружения, консервации и ликвидации опасного производственного объекта. Исходя из содержания вышеназванного положения ФЗ-116, авторский надзор осуществляется с начала перечисленных видов работ до их завершения, то есть ввода объекта в эксплуатацию. Пункт 24 Правил фактически дублирует часть 3 статьи 8 ФЗ-116 без конкретной детализации, так как она предусмотрена в законе. Если опасный производственный объект построен и введен в эксплуатацию в установленном порядке, контроль за его эксплуатацией и соблюдением (выполнением) проектных решений осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на данный вид деятельности. Авторский надзор при эксплуатации объекта не осуществляется.

**Вопрос:** Какие эксперты проводят экспертизу промышленной безопасности трубопроводной арматуры, установленной на трубопроводах на опасном производственном объекте нефтепродуктообеспечения II класса опасности?

**Ответ:** Перечень областей аттестации экспертов в области промышленной безопасности утвержден приказом Ростехнадзора от 09.09.2015 № 355. В соответствии с пунктом 17.2 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 14.11.2013 № 538, в проведении экспертизы в отношении опасных производственных объектов II класса опасности вправе участвовать эксперты первой и (или) второй категории, аттестованные в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2015 № 509 «Об аттестации экспертов в области промышленной безопасности». Для проведения экспертизы промышленной безопасности трубопроводной арматуры руководитель экспертной организации определяет эксперта или группу экспертов, аттестованных по области аттестации, включающей объекты экспертизы ТУ. В случае проведения экспертизы промышленной безопасности технологических трубопроводов, входящих в состав опасных производственных объектов, руководитель экспертной организации определяет эксперта или группу экспертов, аттестованных по области аттестации, включающей объекты экспертизы ТУ и ЗС. Вместе с тем сообщаем, что в соответствии с пунктом 4.1.1 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств» (далее – Общие правила), утвержденных приказом Ростехнадзора от 11.03.2013 № 96, технологический трубопровод представляет конструкцию (сооружение), состоящую из труб, деталей и элементов трубопровода, включая трубопроводную арматуру, отводы, переходы, тройники, фланцы и

элементы крепления, защиты и компенсации трубопровода (опоры, подвески, компенсаторы, болты, шайбы, прокладки), плотно и прочно соединенные между собой. Исходя из требований Общих правил для проведения экспертизы промышленной безопасности технологических трубопроводов, входящих в состав опасных производственных объектов, руководитель экспертной организации определяет эксперта или группу экспертов, аттестованных по области аттестации, включающей объекты экспертизы ТУ и ЗС.

**Вопрос:** Предприятием производится азот, жидкий кислород и газообразный кислород. При наполнении баллонов газообразным кислородом возможно возгорание одежды и волосяных покровов обслуживающего персонала, находящегося в среде газообразного кислорода, а также возможен взрыв баллона. Прошу разъяснить, относится ли работа по наполнению баллонов кислородом к категории газоопасных работ?

**Ответ:** Согласно пункту 2.1.1 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утвержденных приказом Ростехнадзора от 20.11.2017 № 485, к газоопасным относятся работы, связанные с внутренним осмотром, чисткой, ремонтом, разгерметизацией технологического оборудования, коммуникаций, установкой и снятием заглушек на оборудовании и трубопроводах, а также работы внутри емкостей (аппараты, сушильные барабаны, печи технологические, сушильные, реакторы, резервуары, цистерны, а также коллекторы, тоннели, колодцы, приямки, траншеи (глубиной от 1 м) и другие аналогичные места), при проведении которых имеется или не исключена возможность выделения в рабочую зону взрывопожароопасных или вредных паров, газов и других веществ, способных вызвать взрыв, загорание, оказать вредное воздействие на организм человека, а также работы при недостаточном содержании кислорода (объемная доля ниже 20 %) в рабочей зоне. Наполнение баллонов газами, в том числе кислородом, осуществляется в соответствии с требованиями раздела XII «Дополнительные требования промышленной безопасности к освидетельствованию и эксплуатации баллонов» Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116, зарегистрированным Минюстом России 19.05.2014 № 32326 (далее – ФНП ОРПД). Пунктом 520 ФНП ОРПД определено, что наполнение баллонов должны проводить организации (индивидуальные предприниматели), имеющие наполнительные станции (пункты наполнения), производственные помещения (площадки) которых в соответствии с проектом и требованиями настоящих ФНП ОРПД оборудованы для наполнения баллонов конкретным видом газов; предусматривают возможность приемки-выдачи и отдельного хранения пустых

и наполненных баллонов; оснащены техническими средствами и оборудованием, обеспечивающими наполнение, опорожнение (в том числе слив неиспарившихся остатков, в случае сжиженных газов, выпуск газа из баллонов с неисправной арматурой), ремонт и окраску баллонов. Наполнение баллонов газами, согласно пункту 521 ФНП ОРПД, должно быть произведено по инструкции, разработанной и утвержденной наполнительной организацией (индивидуальным предпринимателем) с учетом свойств газа, определенных проектом наполнительной станции, местных условий и технологии наполнения, а также требований руководства (инструкции) по эксплуатации и иной документации изготовителя баллона. Перед наполнением кислородных баллонов должен быть проведен контроль отсутствия в них примеси горючих газов газоанализатором в порядке, установленном инструкцией. При наполнении баллонов медицинским кислородом должна проводиться их продувка давлением наполняемой среды в порядке, установленном инструкцией.

Обращаем внимание, что вышеуказанными ФНП ОРПД процесс наполнения баллонов газами не отнесен к газоопасным работам.

**Вопрос:** Обязана ли теплоснабжающая организация направлять в Ростехнадзор ежемесячный отчет об аварийных ситуациях при теплоснабжении, если аварийных ситуаций в отчетном периоде в организации не происходило?

**Ответ:** Пункт 29 Правил расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2015 № 1114, регламентирует порядок предоставления собственником или иным законным владельцем объекта теплоснабжения сводного ежемесячного отчета об аварийных ситуациях. Таким образом, отчет предоставляется в соответствующий территориальный орган Ростехнадзора ежемесячно, а также и в случаях отсутствия за отчетный период аварийных ситуаций в организации.

**Вопрос:** В какие сроки подаётся заявление на допуск в эксплуатацию построенной электроустановки?

**Ответ:** Перед тем, как подавать документы на получение допуска электроустановки в эксплуатацию, необходимо провести промежуточную приемку узлов оборудования и сооружений, пусконаладочные работы отдельных систем, приемку электроустановки заказчиком. Должны быть соблюдены все требования безопасности и надежности эксплуатации электроустановки, указанные в действующих нормативных документах. По завершении приемки электроустановки и подготовке необходимых документов следует обратиться в орган Ростехнадзора за получением допуска электроустановки в эксплуатацию. Процедура получения допуска регламентирована приказом Ростехнадзора от 07.04.2008 №

212 «Об утверждении Порядка организации работ по выдаче разрешений на допуск в эксплуатацию энергоустановок», зарегистрированным в Минюсте России 28.04.2008 № 11597.

**Вопрос:** Организация является пользователем участка недр с целью добычи пресных подземных вод для хозяйственно-бытового и технологического обеспечения водой промышленного объекта. Необходимы ли разработка проекта горного отвода и оформление акта горного отвода для данного участка недр, границы которого определены оформленной ранее в установленном законом порядке лицензией на право пользования недрами?

**Ответ:** Закон Российской Федерации «О недрах» (согласно преамбуле) регулирует отношения, возникающие в области геологического изучения, использования и охраны недр, в т.ч. при добыче подземных вод. С учетом требований части 3 статьи 7 указанного закона документы, удостоверяющие уточненные границы горного отвода (далее – горноотводная документация), являются неотъемлемой составной частью лицензии на пользование недрами, в т.ч. в отношении участков недр, предоставленных в целях добычи подземных вод, и оформляются после разработки технического проекта. С учетом норм части 1 статьи 23.2 того же закона при добыче подземных вод объемом не более 100 м<sup>3</sup>/сут., осуществляемой на основе лицензии на пользование недрами без технического проекта, оформление горноотводной документации не требуется. Таким образом, при добыче подземных вод на основе лицензии на пользование недрами и технического проекта выполнения работ, связанных с использованием недр, оформление горноотводной документации предусмотрено требованиями законодательства Российской Федерации о недрах, за исключением случаев, предусмотренных частью 1 статьи 23.2 закона Российской Федерации «О недрах».

**Вопрос:** Требуется ли снятие с регистрационного учета Ростехнадзора оборудования, работающего под избыточным давлением, при смене собственника ОПО?

**Ответ:** Основания для снятия оборудования, работающего под избыточным давлением (далее – ОРПД), с учета в органах Ростехнадзора или ином федеральном органе исполнительной власти в области промышленной безопасности, если ОРПД эксплуатировалось на подведомственном данному органу опасном производственном объекте (далее – ОПО), перечислены в пункте 216 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116 (далее – ФНП ОРПД). К таким основаниям относятся: утилизация ОРПД по причине невозможности дальнейшей эксплуатации; утрата признаков опасности, вызывающих необходимость учета ОРПД. Снятие ОРПД с учета должно осуществляться на основании заявления эксплуатирующей организации с приложением копий документов, подтверждающих факт

утилизации ОРПД или утраты указанных признаков. Передача (продажа, аренда или иные установленные законодательством Российской Федерации основания) ОРПД другой эксплуатирующей организации к основаниям для снятия такого ОРПД с учета не относится. В указанном случае пунктом 216 ФНП ОРПД предусмотрен порядок информирования территориального органа Ростехнадзора или иного федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности об организации, которой передано ОРПД, с направлением копии документа, подтверждающего факт передачи.

**Вопрос:** Прошу дать разъяснение по вопросу применения положений, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 440?

**Ответ:** В соответствии с ч. 1 ст. 18 Федерального закона № 99-ФЗ лицензия подлежит переоформлению в случаях реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменения его наименования, адреса места нахождения, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверения его личности, адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности Перечень документов (реквизитов документов), необходимых для переоформления лицензии по указанному основанию, установлен пунктом 8 Положения о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов 1, 2 и 3 классов опасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.06.2020 № 492 Проверка соответствия лицензиата лицензионным требованиям в таком случае проводится по новому адресу места осуществления лицензируемого вида деятельности. В 2020 году согласно пунктам 7 и 8 постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 440 переоформление лицензий на осуществление эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов 1, 2 и 3 классов опасности в связи с изменением места осуществления лицензируемого вида деятельности не требуется. Таким образом, в течении 2020 года лицензиаты вправе эксплуатировать ОПО на основании действующих лицензий без их переоформления при условии неизменности видов работ, выполняемых на этих объектах. По истечении особого разрешительного режима, установленного постановлением № 440, указанные лицензии необходимо переоформить в связи с добавлением адресов мест осуществления лицензируемого вида деятельности.

**Вопрос:** В ПУЭ есть регламент по количеству муфт, но только ПУЭ-6 2.3.70. Данный пункт действует для вновь строящихся кабельных линий. А у меня действующая

кабельная линия. Вопрос: сколько кабельных муфт можно устанавливать на действующую кабельную линию (например, при ее повреждении) и где это регламентировано?

**Ответ:** Действующими нормативными правовыми актами не установлено ограничение по количеству кабельных муфт на действующей кабельной линии. При повреждении кабельных линий в процессе эксплуатации собственник вправе принять решение о замене кабельной линии полностью или установке на поврежденные участки кабельных муфт. Данное решение принимают на основе срока службы в эксплуатации кабельной линии и экономической целесообразности ее замены.

## **2.2. О новых требованиях нормативных правовых актов**

После 1 января 2020 года принято более 20 новых или внесено изменений в действующие нормы, регулирующие отношения в поднадзорной Ростехнадзору сфере деятельности.

1. Федеральным законом от 27.12.2019 № 492-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» предусмотрена возможность осуществления конкретных видов лицензируемой деятельности не по месту, указанному в лицензии, без ее переоформления.

Вышеуказанным законом в частности установлено, что положением о лицензировании конкретного вида деятельности могут устанавливаться виды работ, услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, выполнение, оказание которых не по адресу места осуществления лицензируемого вида деятельности, указанному в лицензии, не требуют переоформления лицензии. В случае, если положением о лицензировании конкретного вида деятельности не установлены виды работ, услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, выполнение, оказание которых не требуют переоформления лицензии, при намерении лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии, в заявлении о переоформлении лицензии указываются этот адрес и сведения, подтверждающие соответствие лицензиата лицензионным требованиям при осуществлении лицензируемого вида деятельности по этому адресу.

Федеральный закон от 27.12.2019 № 492-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» вступил в силу 28.03.2020.

2. Федеральным законом от 27.12.2019 № 478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внедрения реестровой модели предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности»

предусмотрено, что с 1 января 2021 г. лицензии на осуществление отдельных видов деятельности будут выдаваться в электронной форме.

Федеральным законом устанавливается переход к «реестровой модели» в сфере лицензирования отдельных видов деятельности, предполагающей отказ от предоставления лицензий в бумажном виде в пользу внесения записи о предоставлении лицензии в реестр лицензий. При этом доступ к реестру лицензий является открытым и общедоступным.

При необходимости заинтересованные лица смогут получить выписку из реестра лицензий на бумажном носителе или в форме электронного документа.

Федеральный закон от 27.12.2019 № 478-ФЗ вступает в силу с 1 января 2021 г., при этом записи в реестрах лицензий, внесенные до дня его вступления в силу, подлежат приведению в соответствие с вышеуказанным Федеральным законом до 1 января 2022 г. Лицензии, выданные до дня вступления Федерального закона от 27.12.2019 № 478-ФЗ в силу, подтверждают наличие у лицензиата лицензии на день вступления Федерального закона от 27.12.2019 № 478-ФЗ в силу.

3. С 1 января 2020 года вступили в силу некоторые изменения, внесенные в ФНП в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденные приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2013 г. № 599, с изменениями, внесенными приказом Ростехнадзора от 21 ноября 2018 г. № 580, в частности:

- на сопряжениях с основными капитальными транспортными горными выработками должны устанавливаться светофоры, регламентирующие очередность проезда. Места установки светофоров должны утверждаться техническим руководителем объекта;

- транспортные машины, эксплуатируемые на шахтах по добыче полезных ископаемых, должны быть оборудованы системами предотвращения столкновений. Система предотвращения столкновений должна обеспечивать своевременное оповещение машиниста о наличии людей и транспортных средств в радиусе траектории движения машины;

- информация о функционировании систем и объектов жизнеобеспечения (в том числе энергообеспечение, водоотлив, проветривание), а на объектах, опасных по выбросам газа, горным ударам, - данные, полученные по результатам мониторинга за газодинамическими и геодинамическими явлениями, должны дистанционно в режиме реального времени поступать в диспетчерские пункты шахт. Записанная и поступившая информация должна храниться на объекте не менее одного месяца со дня получения. Ответственность за сохранность информации несет руководитель объекта (организации).

4. Федеральным законом от 27.12.2019 № 476-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электронной подписи» и статью 1 Федерального закона «О защите

прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» усилены требования к использованию электронной подписи.

Вышеуказанным Федеральным законом введено понятие «доверенная третья сторона» – это юридическое лицо, осуществляющее деятельность по проверке электронной подписи в электронных документах в конкретный момент времени в отношении лица, подписавшего электронный документ, для обеспечения доверия при обмене данными и электронными документами и иные функции;

установлен порядок аккредитации доверенной третьей стороны;

определены условия признания электронных подписей, созданных в соответствии с нормами права иностранного государства и международными стандартами, соответствующими признакам усиленной электронной подписи, и их применение в правоотношениях;

существенно увеличены требования к минимальному размеру собственных средств (капитала) удостоверяющего центра, а также к финансовому обеспечению ответственности за убытки, причиненные третьим лицам вследствие их доверия к информации, указанной в сертификате ключа проверки электронной подписи, выданном таким удостоверяющим центром, или информации, содержащейся в реестре сертификатов, который ведет такой удостоверяющий центр;

прописан порядок проведения внеплановых проверок аккредитованных удостоверяющих центров, доверенных третьих сторон;

регламентированы процедуры использования квалифицированной электронной подписи при участии в различных правоотношениях (в т.ч. правоотношениях физического, юридического лица и лиц, замещающих госдолжности и др.);

установлен порядок оформления доверенностей, необходимых для использования квалифицированной электронной подписи.

Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2020 г., за исключением отдельных норм (в том числе касающихся использования квалифицированной электронной подписи при участии в различных правоотношениях), вступающих в силу с 1 января 2021 г.

5. 1 апреля 2020 г. в силу вступил Федеральный закон от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (далее – Федеральный закон № 98-ФЗ).

Статьей 6 вышеуказанного Федерального закона № 98-ФЗ вносятся изменения в статью 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

В соответствии с внесенными в статью 26.2 Федерального закона № 294-ФЗ изменениями устанавливаются особенности организации и проведения в 2019 – 2020 годах проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства.

Также статья 26.2 Федерального закона № 294-ФЗ дополнена частью 1.1 следующего содержания:

«1.1. Если иное не установлено Правительством Российской Федерации, проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" к субъектам малого и среднего предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, не проводятся с 1 апреля по 31 декабря 2020 года включительно, за исключением проверок, основаниями для проведения которых являются причинение вреда или угроза причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

6. Федеральным законом от 24.04.2020 № 141-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам допуска в эксплуатацию энергоустановок» установлен порядок выдачи разрешения на допуск в эксплуатацию энергопринимающих устройств потребителей электроэнергии, объектов по производству электроэнергии, объектов электросетевого хозяйства.

Вышеуказанным Федеральным законом предусмотрено, что фактические прием или подача напряжения в ходе технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электроэнергии, объектов по производству электроэнергии, объектов электросетевого хозяйства осуществляется после получения разрешения на допуск в эксплуатацию, выдаваемого Ростехнадзором, в порядке, в случаях и на условиях, которые установлены Правительством Российской Федерации.

К полномочиям Правительства Российской Федерации также отнесено определение категорий энергопринимающих устройств потребителей электроэнергии, объектов по производству электроэнергии, объектов электросетевого хозяйства, для которых требуется получение разрешения.

Кроме того, закреплён порядок выдачи разрешения на допуск в эксплуатацию объектов теплоснабжения, теплопотребляющих установок.

Выдача разрешения осуществляется без взимания платы.

Федеральный закон от 24.04.2020 № 141-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам допуска в эксплуатацию энергоустановок» вступает в силу с 31.12.2020, за исключением отдельных положений, вступающих в силу со дня официального опубликования указанного Федерального закона.

7. Постановлением Правительства РФ от 22.04.2020 № 557 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части установления особенностей осуществления контрольно-надзорной и разрешительной деятельности в 2020 году» уточнен порядок осуществления контрольно-надзорной и разрешительной деятельности в 2020 году.

Поправками, в том числе:

- уточнен порядок проведения плановых проверок юрлиц и ИП, не отнесенных к субъектам МСП, включенным в реестр субъектов МСП, и некоммерческих организаций, среднесписочная численность работников которых за 2019 год не превышает 200 человек;

- предусмотрен перечень видов деятельности, в которых в исключительных случаях, когда установление соответствия соискателей лицензии, лицензиатов лицензионным требованиям посредством использования дистанционных средств контроля, средств фото-, аудио- и видеофиксации, видео-конференц-связи невозможно, допускается выезд должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на предоставление лицензии;

- расширен перечень форм разрешительной деятельности, в отношении которых принимается, в том числе решение о переносе сроков прохождения соответствующих процедур (включены, в том числе аттестация сил обеспечения транспортной безопасности, аттестация экспертов по аккредитации и аккредитация медицинских организаций на право проведения клинических исследований лекарственных препаратов для медицинского применения);

- уточнены особенности применения разрешительных режимов, предусмотренных Законом РФ «О недрах», определены особенности применения разрешительных режимов, предусмотренных Воздушным кодексом Российской Федерации.

8. Приказом Ростехнадзора от 12.03.2020 № 107 утверждены формы документов, необходимых для осуществления государственного строительного надзора.

Приказом, вступившим в силу 24.04.2020, Ростехнадзор утвердил новые формы документов, в частности:

- извещение о начале строительства, реконструкции объекта капитального строительства;

- извещение о сроках завершения работ, подлежащих проверке, при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства;

- извещение о возникновении аварийной ситуации при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства;
- извещение об окончании строительства (реконструкции) объекта капитального строительства;
- программу проведения проверок;
- предписание об устранении нарушений при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства;
- заключение о соответствии построенного (реконструированного) объекта капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Одновременно признан утратившим силу приказ Ростехнадзора от 26 декабря 2006 года № 1129 «Об утверждении и введении в действие Порядка проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдачи заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов, проектной документации».

9. В соответствии с письмом Ростехнадзора от 05.02.2020 № 11-00-15/2016 «О получении дополнительного профессионального образования работниками в сфере промышленной безопасности» разъяснено, какие категории работников обязаны получать дополнительное профессиональное образование в области промышленной безопасности.

Данные категории работников, выполняющих отдельные работы на опасном производственном объекте, определены Постановлением Правительства РФ от 25.10.2019 № 1365 "О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики" (далее – Постановление).

Сообщается что, если в должностные обязанности руководителя не входят перечисленные в Постановлении вопросы, получение дополнительного профессионального образования не является обязательным.

10. С 13.03.2020 вступил в силу Порядок представления декларации о потреблении энергетических ресурсов, утвержденный Приказом Минэкономразвития России от 28.10.2019 № 707.

В соответствии с вышеуказанным Порядком не позднее 30 апреля ежегодно госорганы должны направлять в Минэкономразвития России декларации о потреблении энергетических ресурсов.

Сообщается об утверждении порядка и формы предоставления органами власти и муниципальными учреждениями деклараций о потреблении энергетических ресурсов. В состав декларируемой информации входят сведения об организации и ее филиалах (представительствах), общем потреблении всех видов энергетических ресурсов (в том числе транспортными средствами) в натуральном и стоимостном выражении, сведения о зданиях, строениях, сооружениях и их энергетической эффективности.

11. Приказом Ростехнадзора от 18.06.2020 № 232 «О внесении изменений в Методическое руководство по осуществлению постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах» внесены изменения в Методическое руководство по осуществлению постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах, утвержденное приказом Ростехнадзора от 06.03.2020 № 103 (далее – Методическое руководство).

В соответствии с внесенными изменениями абзац подпункта 4.2 пункта 4 Методического руководства изложен в следующей редакции: «Назначение уполномоченных должностных лиц на конкретный объект осуществляется с учетом их квалификации, специализации». Для осуществления постоянного государственного надзора на объектах со сложными дифференцированными технологическими производственными процессами формируется комиссия из числа должностных лиц, уполномоченных осуществлять федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности, в состав которой могут входить лица, осуществляющие проверку технического состояния подъемных сооружений, оборудования, работающего под давлением, электрооборудования».

12. С 16.06.2020 постановлением Правительства Российской Федерации от 11.06.2020 № 849 "О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 440" внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 440 (далее – Постановление № 440).

Постановлением № 440, в том числе продлен до 01.10.2020 срок обучения по охране труда или проверки знаний требований охраны труда работников организаций, истекающий в период с апреля по сентябрь 2020 года.

13. Приказом Ростехнадзора от 18.06.2020 № 232 «О внесении изменений в Методическое руководство по осуществлению постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах» внесены изменения в Методическое руководство по осуществлению постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах, утвержденное приказом Ростехнадзора от 06.03.2020 № 103 (далее – Методическое руководство).

В соответствии с внесенными изменениями абзац подпункта 4.2 пункта 4 Методического руководства изложен в следующей редакции: «Назначение уполномоченных должностных лиц на конкретный объект осуществляется с учетом их квалификации, специализации». Для осуществления постоянного государственного надзора на объектах со сложными дифференцированными технологическими производственными процессами формируется комиссия из числа должностных лиц, уполномоченных осуществлять федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности, в состав которой могут входить лица, осуществляющие проверку технического состояния подъемных сооружений, оборудования, работающего под давлением, электрооборудования».

14. С 25.07.2020 вступил в силу Приказ Федеральной службы судебных приставов России от 19.06.2020 № 475 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы судебных приставов предоставления государственной услуги по предоставлению информации по находящимся на исполнении исполнительным производствам в отношении физического и юридического лица» (далее – Административный регламент), которым определена процедура предоставления Федеральной службы судебных приставов России, ее территориальными органами информации по находящимся на исполнении исполнительным производствам в отношении физического и юридического лица.

Согласно Административного регламента заявителями в рамках данной государственной услуги являются физические и юридические лица либо их уполномоченные представители, обратившиеся с заявлением о предоставлении государственной услуги.

Предоставление государственной услуги осуществляется с использованием автоматической идентификационной системы Федеральной службы судебных приставов России.

Срок предоставления государственной услуги - 15 рабочих дней со дня поступления заявления.

За предоставление государственной услуги госпошлина или иная плата не предусмотрены.

15. С 01.01.2021 вступает в силу Федеральный закон от 13.07.2020 № 207-ФЗ "О внесении изменений (далее – Федеральный закон) в статью 46 Федерального закона "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Федеральным законом ужесточаются требования по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

В соответствии с Федеральным законом устанавливаются требования по охране окружающей среды при ведении деятельности в области геологического изучения, разведки и

добычи углеводородного сырья, а также при переработке (производстве), транспортировке, хранении, реализации этого сырья и произведенной из него продукции.

Федеральным законом устанавливается порядок утверждения, изменения и реализации планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при ведении указанной деятельности на суше. Для утверждения плана при ведении деятельности как на суше, так и на море обязательно заключение о готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, которое выносится по результатам комплексных учений. Планы в соответствии с новыми требованиями необходимо утвердить до 01.01.2024 года.

Федеральным законом определены требования к финансированию мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, а также регламентированы обязанности эксплуатирующей организации при возникновении разливов.

16. Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.10.2020 № 1693 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (далее – Постановление) внесены поправки в постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 "Об организации лицензирования отдельных видов деятельности".

Правила предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2012 № 722.

В частности, исключена обязанность предоставления лицензиатом документа, подтверждающего уплату государственной пошлины за переоформление лицензии. Вместе с тем лицензиат вправе предоставить соответствующий документ по собственной инициативе.

Также исключено указание на возможность получения лицензии, копии или дубликата лицензии и включено положение о возможности получения выписки из реестра лицензий.

Уточнены нормы, касающиеся идентификации и аутентификации заявителя при предоставлении услуг по лицензированию.

Постановление вступает в силу с 01.01.2021 года.

17. Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2020 № 1661 "О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности" (далее – Постановление) утверждено Положение о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности (далее – Положение).

Положением определены:

лицензионные требования к соискателю лицензии;

лицензионные требования к лицензиату при осуществлении лицензируемого вида деятельности;

перечень документов, представляемых в лицензирующий орган соискателем лицензии;

перечень документов и сведений, представляемых лицензиатом в лицензирующий орган при намерении осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии, а также в случае выполнения работ, составляющих лицензируемый вид деятельности, но не указанных в лицензии.

В приложении приведен перечень выполняемых работ на взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектах I, II и III классов опасности.

Постановление вступает в силу с 01.01.2021 и действует до 01.01.2027.

18. Постановлением от 24 июля 2020 г. № 1108 «О проведении на территории российской федерации эксперимента по досудебному обжалованию решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц» с 17 августа 2020 по 30 июня 2021 года Правительство Российской Федерации постановило провести эксперимент по досудебному обжалованию решений контрольных (надзорных) органов, а также действий (бездействия) их должностных лиц. Речь идет о добровольной подаче жалоб через Единый портал госуслуг.

Указанным постановлением установлено, что что видами федерального государственного контроля (надзора), в рамках которых осуществляется эксперимент, являются в том числе:

- федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности;
- федеральный государственный энергетический надзор;
- федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений.

19. Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2020 г. N 938 «Об утверждении Положения об отдельных условиях предоставления займов членам саморегулируемых организаций и порядке осуществления контроля за использованием средств, предоставленных по таким займам», были определены условия и порядок, на которых могут предоставляться займы членам СРО в сфере строительства за счет средств компенсационного фонда.

В рамках реализации указанного постановления саморегулируемым организациям рекомендовано:

- организовать проведение общего собрания членов СРО в очной форме;
- внести изменения в положение о компенсационном фонде обеспечения договорных обязательств, где отдельной главой утвердить процедуру предоставления займов;

- направить уведомление в Ростехнадзор о внесении изменений в положение о компенсационном фонде обеспечения договорных обязательств.

20. Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2020 № 1086 «О признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, об отмене некоторых нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений» отменены и признаны утратившими силу отдельные акты и их положения, соблюдение требований которых оценивается при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений.

Признано утратившим силу, в том числе, постановление Правительства РФ от 23.05.1998 № 490 «О порядке формирования и ведения Российского регистра гидротехнических сооружений».

Отменено, в числе прочего, постановление Федерального горного и промышленного надзора России от 12.01.1998 № 2 «Об утверждении Инструкции о порядке ведения мониторинга безопасности гидротехнических сооружений предприятий, организаций, подконтрольных Госгортехнадзору России».

Постановление Правительства Российской Федерации от 22.07.2020 № 1086 вступает в силу с 1 января 2021 г.

21. Постановлением Правительства РФ от 06.08.2020 № 1192 «О признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, об отмене некоторых нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и государственного горного надзора, и признании не действующей на территории Российской...» будут признаны утратившими силу нормативно-правовые акты и отдельные положения актов Правительства РФ, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и государственного горного надзора.

С 1 января 2021 года утратят силу, в том числе:

- постановление Правительства РФ от 10.03.99 N 263 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте»;

- постановление Правительства РФ от 11.05.99 N 526 «Об утверждении Правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

- постановление Правительства РФ от 28.03.2012 N 257 «О лицензировании производства маркшейдерских работ»;

- постановление Правительства РФ от 04.07.2012 N 682 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности» и иные.

Также подлежат отмене нормативно-правовые акты и отдельные положения нормативно-правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащие обязательные требования при соблюдении государственного надзора в области промышленной безопасности, согласно Приложению 2 постановления Правительства РФ от 06.08.2020 № 1192.

Постановление Правительства Российской Федерации от 06.08.2020 № 1192 вступает в силу с 1 января 2021 г.

22. Постановлением Правительства РФ от 17.08.2020 № 1243 утверждены требования к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью.

Документация системы управления промышленной безопасностью разрабатывается для 1 организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты I или II класса опасности (далее - эксплуатирующая организация), либо для 2 и более эксплуатирующих организаций, являющихся группой лиц, в соответствии с антимонопольным законодательством РФ.

Документация системы управления промышленной безопасностью содержит:

- заявление о политике эксплуатирующих организаций в области промышленной безопасности;

- положение о системе управления промышленной безопасностью;

- положение (положения) о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах;

- документы планирования мероприятий по снижению риска аварий на опасных производственных объектах;

- иные документы, обеспечивающие функционирование системы управления промышленной безопасностью, предусмотренные положением о системе управления промышленной безопасностью.

Постановление Правительства РФ от 17.08.2020 № 1243 «Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью» вступает в силу с 1 января 2021 года.

23. С 1 января 2021 года вступают в силу Правила представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 17.08.2020 № 1241.

Правила устанавливают порядок представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов в органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные объединения и гражданам.

Перечень сведений, содержащихся в декларации и информационном листе (приложение к декларации), и порядок их оформления устанавливаются Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Декларация представляется в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Декларация может представляться как на бумажном носителе, так и в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

24. Приказом Министра России от 17.06.2020 № 323/пр "Об утверждении Административного регламента Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на строительство объектов капитального строительства, указанных в пункте 4 части 5 и пункте 1 части 6 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (за исключением объектов капитального строительства, в отношении которых выдача разрешений на строительство возложена на иные федеральные органы исполнительной власти)", актуализирован порядок выдачи Министром России разрешений на строительство отдельных объектов капитального строительства.

Государственная услуга предоставляется в отношении объектов капитального строительства, указанных в пункте 4 части 5 и пункте 1 части 6 статьи 51 Градостроительного кодекса РФ, за исключением:

- объектов обороны и безопасности, являющихся объектами военной инфраструктуры Вооруженных Сил;
- объектов обороны и безопасности войск национальной гвардии РФ;
- объектов обороны и безопасности и объектов, сведения о которых составляют государственную тайну, находящихся в ведении органов государственной охраны;

- автомобильных дорог общего пользования федерального значения либо их участков, а также частных автомобильных дорог, строительство или реконструкцию которых планируется осуществлять на территориях двух и более субъектов Российской Федерации;

- объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, не являющиеся особо опасными, технически сложными объектами в соответствии с законодательством Российской Федерации о железнодорожном транспорте, при осуществлении строительства и реконструкции объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития на территориях Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны Российской Федерации;

- объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, расположенных на территории свободного порта Владивосток;

- объекта "Строительство транспортного перехода через Керченский пролив";

- гидротехнических сооружений первого и второго классов, являющихся объектами капитального строительства и относящихся к инфраструктуре внутренних водных путей;

- объектов инфраструктуры морского порта, строительство, реконструкцию которых планируется осуществлять во внутренних морских водах и территориальном море Российской Федерации, в том числе портовых гидротехнических сооружений;

- подводных линий связи при пересечении Государственной границы Российской Федерации, на приграничной территории, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;

- сухопутных линий связи при пересечении государственной границы РФ и на приграничной территории;

- аэропортов или иных объектов инфраструктуры воздушного транспорта.

Приводится, в числе прочего, исчерпывающий перечень необходимых документов, устанавливаются состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, в том числе, в электронной форме.

В приложении приведена форма заявления о выдаче разрешения на строительство.

Государственная услуга предоставляется без взимания государственной пошлины или иной платы.

Признан утратившим силу Приказ Минстроя России от 19 мая 2016 г. N 334/пр, которым был утвержден ранее применявшийся регламент, с внесенными в него изменениями.

Приказ Минстроя России от 17.06.2020 №323/пр вступает в силу 25 августа 2020 г.

25. Постановлением Правительства РФ от 15.09.2020 № 1437 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах» утвержден новый порядок разработки планов

мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах (далее – Порядок).

Согласно Порядку:

- Планы мероприятий разрабатываются для опасных производственных объектов, указанных в пункте 2 статьи 10 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

- В случае если 2 и более объектов, эксплуатируемых одной организацией, расположены на одном земельном участке или на смежных земельных участках, организация, эксплуатирующая эти объекты, вправе разрабатывать единый план мероприятий.

- Предусмотрены сроки действия планов и их пересмотра, порядок их согласования и утверждения.

- Планы, утвержденные ранее, продолжают свое действие и пересматриваются по основаниям, указанным в настоящем положении.

Постановление вступает в силу с 1 января 2021 г. и действует до 1 января 2027 г.

26. Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1580 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 440» установлено, что до 1 июля 2021 г. продлевается и считается действующей имеющаяся аттестация:

в области промышленной безопасности;

по вопросам безопасности гидротехнических сооружений;

по вопросам безопасности в сфере электроэнергетики.

Очередная аттестация в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, а также по вопросам безопасности в сфере электроэнергетики может быть проведена:

в территориальных аттестационных комиссиях - в случае обращения юридического лица или индивидуального предпринимателя с соответствующим заявлением;

в аттестационных комиссиях организаций - в случаях, предусмотренных локальными нормативными актами таких организаций.

Также определено, что осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности и деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, до 1 января 2022 г. допускается без переоформления соответствующих лицензий в связи с изменением адреса места осуществления лицензируемого вида деятельности, указанного в лицензии. Лицензия на указанные виды деятельности подлежит переоформлению в связи с изменением адреса места осуществления лицензируемого вида деятельности, указанного в лицензии, в случае обращения лицензиата с соответствующим заявлением.

Кроме того, предусмотрено, что проведение проверки знания требований охраны труда и других требований безопасности, предъявляемых к организации и выполнению работ в электроустановках, проверки знания требований по безопасному ведению работ на объектах теплоснабжения до 1 июля 2021 г. не требуется.

Проверка знания требований охраны труда и других требований безопасности, предъявляемых к организации и выполнению работ в электроустановках, проверка знания требований по безопасному ведению работ на объектах теплоснабжения могут быть проведены:

в комиссиях, формируемых Ростехнадзором ее территориальными органами, - в случае обращения юридического лица или индивидуального предпринимателя с соответствующим заявлением;

в комиссиях организаций - в случаях, предусмотренных локальными нормативными актами таких организаций.

27. С 1 января 2021 г. вступает в силу и действует до 1 января 2027 г. новое Положение об эксплуатации гидротехнического сооружения и обеспечении безопасности гидротехнического сооружения, разрешение на строительство и эксплуатацию которого аннулировано (в том числе гидротехнического сооружения, находящегося в аварийном состоянии), гидротехнического сооружения, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 05.10.2020 № 1606.

В частности, обеспечение безопасности гидротехнического сооружения, разрешение на строительство или эксплуатацию которого аннулировано (в том числе гидротехнического сооружения, находящегося в аварийном состоянии), осуществляется собственником гидротехнического сооружения и (или) эксплуатирующей организацией в соответствии с предписанием органа государственного надзора.

Собственник гидротехнического сооружения и (или) эксплуатирующая организация в соответствии с предписанием органа государственного надзора разрабатывает и выполняет мероприятия по устранению причин, приведших к аннулированию разрешения на строительство и эксплуатацию гидротехнического сооружения.

При выявлении органом местного самоуправления гидротехнического сооружения, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался, данные о нем в 5-дневный срок со дня выявления направляются в орган государственного надзора и орган исполнительной власти субъекта РФ, на территории которого расположено гидротехническое сооружение, для решения вопроса об обеспечении безопасности этого гидротехнического сооружения.

Аналогичное Постановление Правительства РФ от 27.02.1999 № 237 утрачивает силу с 1 января 2021 г. в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 22.07.2020 № 1086, которым признаны утратившими силу некоторые акты, отдельные положения некоторых актов Правительства Российской Федерации, и отменены некоторые нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений.

28. Постановлением Правительства РФ от 05.10.2020 № 1607 утверждены критерии классификации гидротехнических сооружений (далее – Критерии).

Как предусмотрено Критериями, ГТС могут классифицироваться в зависимости от высоты ГТС и типа грунта оснований; назначения и условий эксплуатации ГТС; максимального напора на водоподпорное сооружение; последствий возможных гидродинамических аварий.

Отдельно отмечено, что если ГТС в соответствии с Критериями может быть отнесено к разным классам, то ГТС следует относить к наиболее высокому из них.

Постановление Правительства РФ от 05.10.2020 № 1607 «Об утверждении критериев классификации гидротехнических сооружений» вступает в силу 1 января 2021 г. и действует до 1 января 2027 г.

На основании постановления Правительства РФ от 22.07.2020 № 1086 с 1 января 2021 г. признано утратившим силу постановление Правительства РФ от 02.11.2013 № 986 «О классификации гидротехнических сооружений».

29. Постановлением Правительства РФ от 03.10.2020 № 1596 «Об утверждении Правил определения величины финансового обеспечения гражданской ответственности за вред, причиненный в результате аварии гидротехнического сооружения» с 1 января 2021 г. устанавливается порядок определения величины финансового обеспечения гражданской ответственности за вред, который может быть причинен в результате аварии гидротехнического сооружения.

Величина финансового обеспечения ответственности определяется исходя из оцененного в рублях размера максимального вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения.

При наличии у владельца гидротехнического сооружения 2 и более гидротехнических сооружений величина финансового обеспечения ответственности определяется исходя из

наибольшего значения вероятного вреда, который может быть причинен в результате аварии одного из гидротехнических сооружений.

Расчет вероятного вреда производится владельцем гидротехнического сооружения и направляется на согласование в органы исполнительной власти субъектов РФ, на территориях которых может быть причинен вероятный вред.

Величину финансового обеспечения ответственности определяет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на проведение федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, на основании представленного ему владельцем гидротехнического сооружения согласованного расчета вероятного вреда, являющегося обязательным приложением к декларации безопасности гидротехнического сооружения.

Величина финансового обеспечения ответственности определяется на срок действия декларации безопасности гидротехнического сооружения и подлежит ежегодной индексации с учетом уровня инфляции. Индексация осуществляется владельцем гидротехнического сооружения исходя из индекса роста потребительских цен за прошедший год.

Вышеуказанное Постановление вступает в силу с 1 января 2021 г. и действует до 1 января 2027 г.

30. С 12 октября 2020 г. вступил в силу приказ Ростехнадзора от 30.03.2020 № 138 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по аттестации экспертов в области промышленной безопасности».

Заявителями в рамках предоставления государственной услуги являются физические лица, претендующие на прохождение аттестации, обладающие специальными познаниями в области промышленной безопасности и соответствующие обязательным требованиям к экспертам в этой области, установленным федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности.

Предусмотрен срок предоставления государственной услуги. Решение о допуске или отказе в допуске к прохождению квалификационного экзамена принимается в течение 20 рабочих дней со дня получения документов.

За выдачу квалификационного удостоверения, его переоформление и выдачу дубликата квалификационного удостоверения уплачивается государственная пошлина в размере и порядке, установленными статьями 333.18 и 333.33 главы 25.3 Налогового кодекса РФ.

Приказ Ростехнадзора от 26.10.2015 № 430 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и

атомному надзору государственной услуги по аттестации экспертов в области промышленной безопасности» признан утратившим силу.

#### **4.3. О необходимых для реализации новых требований нормативных правовых актов мероприятиях**

Основными приоритетами Северо-Уральского управления Ростехнадзора при осуществлении контрольно-надзорной деятельности, необходимыми для реализации новых требований нормативных правовых актов, являются следующие организационные, технические и иные мероприятия.

Реализация задач, поставленных Ростехнадзором в условиях реформирования контрольно-надзорной деятельности, в т.ч. по организации и проведению мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, а также мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями

Обеспечение повышения качества и эффективности при осуществлении государственного надзора и контроля, при оказании госуслуг, уровня ответственности должностных лиц за качество принятия решений

Регулярное применение в административной практике как предостережений, так и административных приостановлений деятельности, административных наказаний в отношении юридических лиц

Повышение эффективности постоянного государственного надзора за объектами повышенной опасности

Обеспечение условий для снижения динамики аварийности и производственного травматизма на поднадзорных объектах

В том числе по отдельным направлениям контрольно-надзорной деятельности:

- в области промышленной безопасности – отработка инструментария риск-ориентированного надзора с учётом оценки вероятности возникновения потенциальных негативных последствий несоблюдения требований в области промышленной безопасности;

- в области федерального государственного энергетического надзора – ввести практику проведение по согласованию с органами прокуратуры внеплановых выездных проверок организаций после произошедших учётных несчастных случаев;

- в области безопасности гидротехнических сооружений - принятие мер по соблюдению собственниками ГТС (эксплуатирующими организациями) сроков декларирования безопасности сооружений, обеспечение выполнения графика предоставления деклараций как базы для категорирования объектов;

- в области федерального государственного строительного надзора - постоянное повышение качества проводимых проверочных мероприятий, совершенствование ведения административного производства, регулярный мониторинг изменяющегося законодательства и применения его в надзорной деятельности;

- интенсификация контрольно-надзорной деятельности Ростехнадзора на территории перспективного развития ресурсной базы ТЭК – полуостров Ямал и Гыданский полуостров (Бованенково, Ямал-СПГ).

## Оглавление

Общие положения .....	1
1. Доклад по правоприменительной практике ("как делать нельзя").....	3
1.1. О проведённых в отношении подконтрольных лиц проверках и иных мероприятиях по контролю .....	3
1.2. О типовых и массовых нарушениях обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению.....	4
1.2.1. О нарушениях, приведших к аварийности и производственному травматизму .....	5
1.2.1.1. Аварийность .....	5
1.2.1.2. Производственный травматизм.....	15
1.2.2. Типовые и массовые нарушения обязательных требований .....	17
Федеральный государственный энергетический надзор, федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений .....	18
Типовые нарушения в отношении генерирующих объектов и объектов электросетевого хозяйства .....	18
Федеральный государственный строительный надзор (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства .....	25
Типовые нарушения на объектах федерального государственного строительного надзора .....	25
Типовые нарушения в части деятельности саморегулируемых организаций .....	27
Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности .....	28
Типовые нарушения на объектах горнорудная и нерудная промышленность, объектах подземного строительства.....	28
Типовые нарушения на объектах котлонадзора и подъемных сооружениях .....	30
Типовые нарушения на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья.....	33
Типовые нарушения организаций химического комплекса .....	36
Типовые нарушения организаций оборонно-промышленного комплекса .....	39
Типовые нарушения на объектах магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа .....	39
Типовые нарушения на объектах газораспределения и газопотребления .....	41
Типовые нарушения на объектах нефтегазодобывающей промышленности .....	42
Типовые нарушения на объектах нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектах нефтепродуктообеспечения .....	43
Типовые нарушения в части надзора в угольной промышленности .....	44
1.2.3. Возможные мероприятия по устранению (недопущению) правонарушений.....	46

1.3. О наложенных по результатам контрольных мероприятий мерах административной и иной публично-правовой ответственности .....	47
1.4. О результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц.....	53
1.4.1. Судебная практика .....	53
1.5. Обзор рассмотрения обращений граждан и юридических лиц.....	59
2. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным ("как делать нужно (можно)).....	64
2.1. О разъяснении неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований.....	64
2.2. О новых требованиях нормативных правовых актов .....	74
4.3. О необходимых для реализации новых требований нормативных правовых актов мероприятиях .....	92